



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



La sociedad civil como protagonista del desarrollo rural: **Leader**



*SG de Programación y Coordinación
DG de Desarrollo Rural y Política F
MAGRAMA*

JL Peralta

LEADER





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



“Liaisons Entre Activités de Developpement de l’Economie Rural”

L.E.A.D.E.R.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

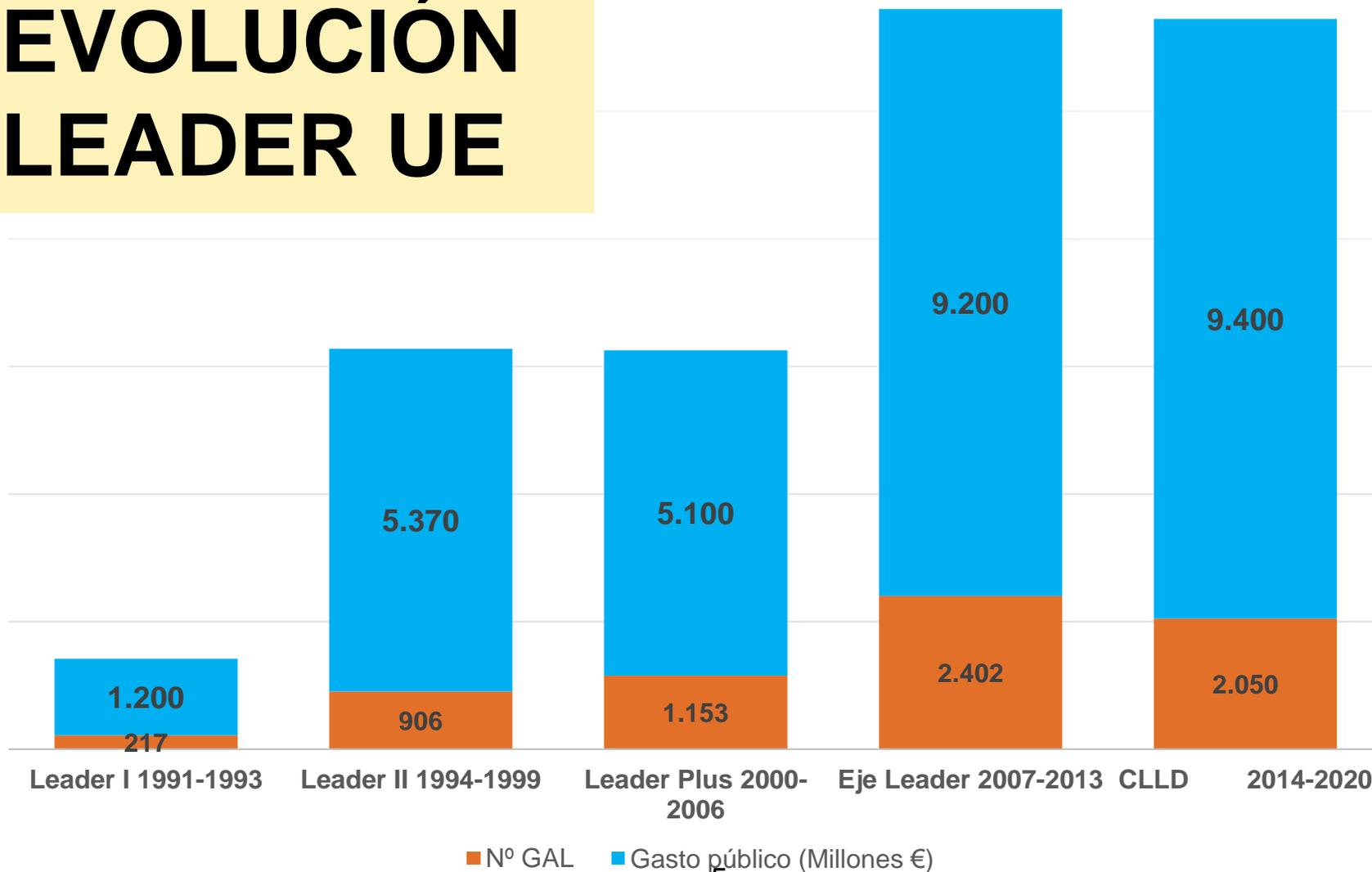


EVOLUCIÓN DE LEADER

Periodo de programación	Denominación	Fondo	Tipo de actuación
1991-1994	LEADER I	FEOGA-O y Fondos Estructurales	Proyecto piloto
1995-1999	LEADER II	FEOGA-O y Fondos Estructurales	Iniciativa comunitaria
2000-2006	LEADER +	FEOGA-O	Iniciativa comunitaria
2007-2013	EJE 4 LEADER	FEADER	Integración en la programación
2014-2020	DLP-CLLD	FEADER	Integración en la programación



EVOLUCIÓN LEADER UE



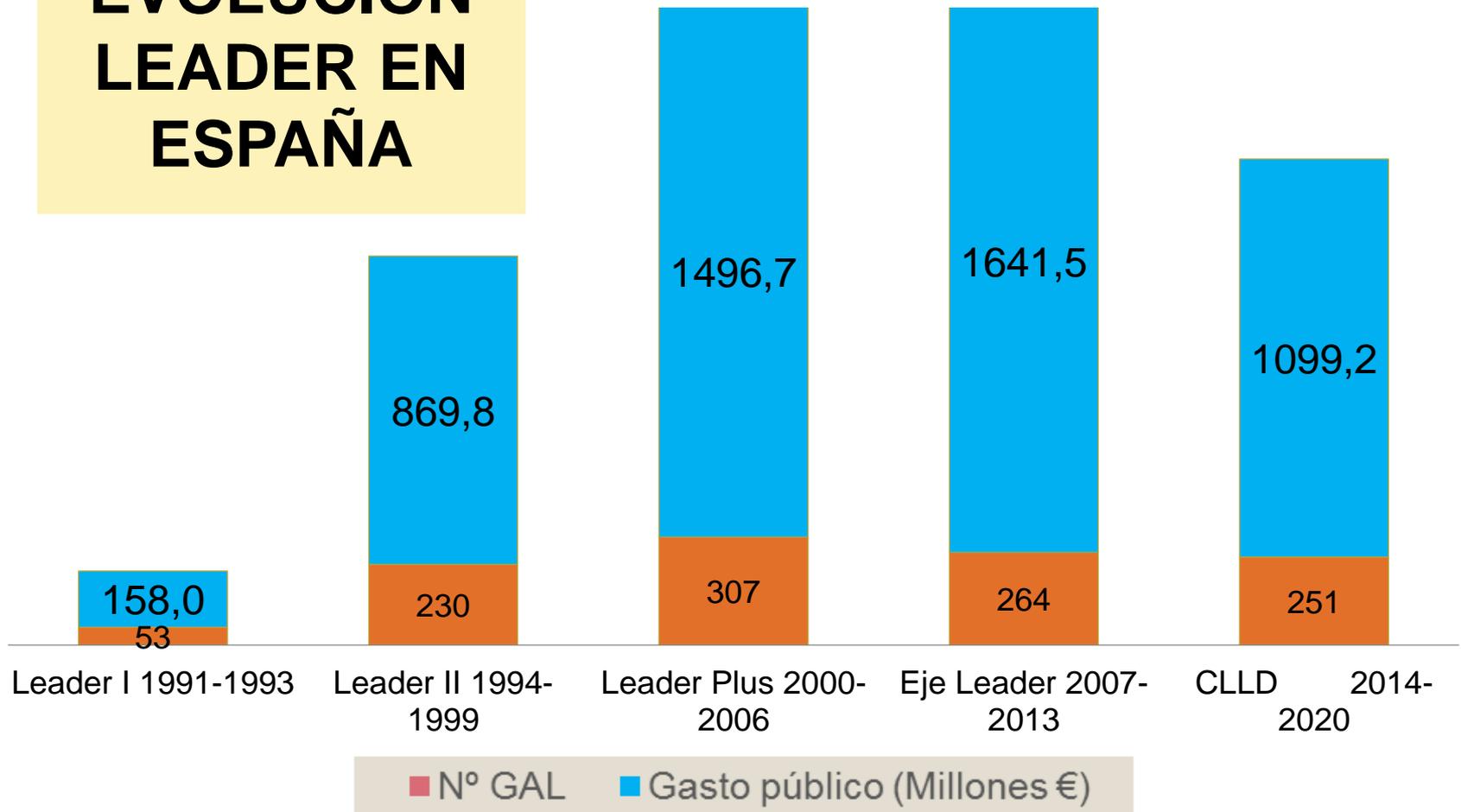


GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



EVOLUCIÓN LEADER EN ESPAÑA





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



	1991-1994	1995-1999		2000-2006		2007-2013
	LEADER I	LEADER II	PRODER 1	LEADER PLUS	PRODER 2	EJE 4-LEADER
APLICACION						
Nº de Grupos	53	133	97	145	162	264
Nº de Municipios	1.204	3.233	1.764	3.694	3.646	7.047
Superficie Km²	81.855	226.057	119.883	251.186	234.219	448.208
Población	1.854.305	4.755.277	4.400.000	5.921.318	7.591.917	12.367417
FINANCIACION (Meuros)						
Unión Europea	104,2	381,1	255,0	497,1	495,4	813,3
MAPA	8,0	45,6	15,8	112,4	101,8	175,6
CC.AA	45,8	114,7	57,6	122,5	167,5	652,6
Ad. Local	25,5	63,6	64,8	70,4	32,9	-
Privado	203,3	758,9	397,5	625,3	670,9	1.454,7
Inversión Total	386,8	1.363,9	790,7	1.427,7	1.468,5	3.096,2



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



PROBLEMAS DEL MEDIO RURAL

- Despoblamiento
- Envejecimiento
- Masculinización
- Desempleo
- Falta de oportunidades sociales



Metodología Leader: Siete aspectos esenciales



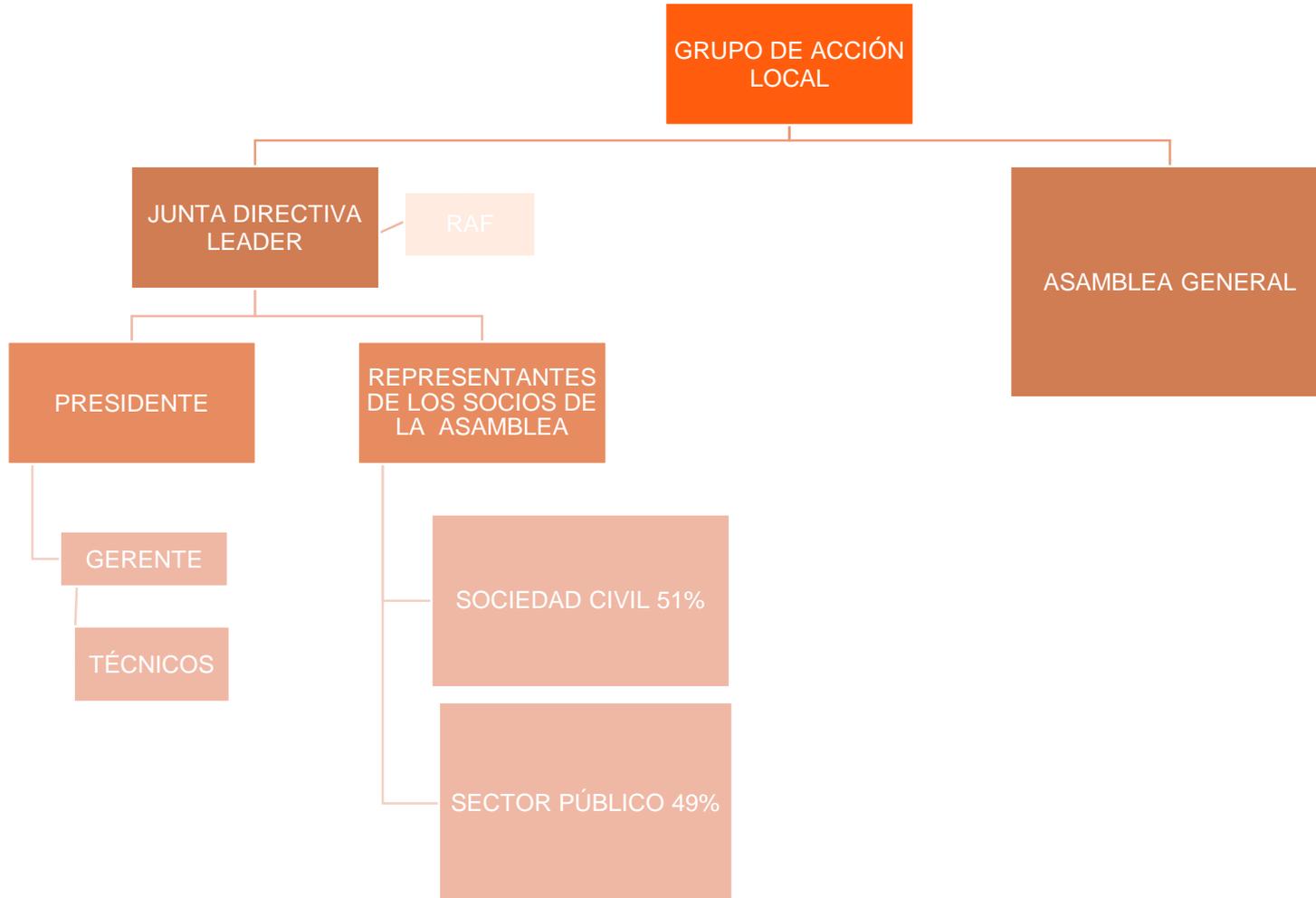


GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



GOBERNANZA LEADER





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



GRUPOS DE ACCIÓN LOCAL

ASAMBLEA GENERAL

- Representación de todos los sectores presentes en el territorio.
- Órgano de reflexión y debate. Promueve las estrategias locales
- Reflejo del COMPROMISO COLECTIVO.

PRESIDENTE

- Representa al Grupo de Acción Local
- No cabe delegación en el equipo técnico ni el gerente.
- Primer responsable de la ejecución del Programa
- Preside la Junta Directiva
- Dirige al equipo técnico



GRUPOS DE ACCIÓN LOCAL

JUNTA DIRECTIVA

- Órgano colegiado máximo responsable de la aplicación Leader
- Dirige el equipo técnico
- Resuelve las peticiones de ayudas.
- Las entidades privadas, representantes de la sociedad civil, deben contar como mínimo con el 51% de los derechos de voto
- Planifica actividades para:
 - ✓ Corregir debilidades del territorio
 - ✓ Minimizar sus consecuencias
 - ✓ Aprovechar las fortalezas
 - ✓ Extender las oportunidades
 - ✓ Promover empleo, diversificación y mejora calidad vida



GRUPOS DE ACCIÓN LOCAL

EQUIPO TÉCNICO

- Es la parte visible del Grupo de Acción Local
- Busca proyectos, promueve iniciativas
- Asesora profesionalmente a los promotores
- Identifica nichos de oportunidad y empleo
- Trabajo en el territorio y con la población
- Control permanente de expedientes
- Autoevaluación continua:
 - Eficacia y Eficiencia
 - Manejo transparente de los fondos públicos



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

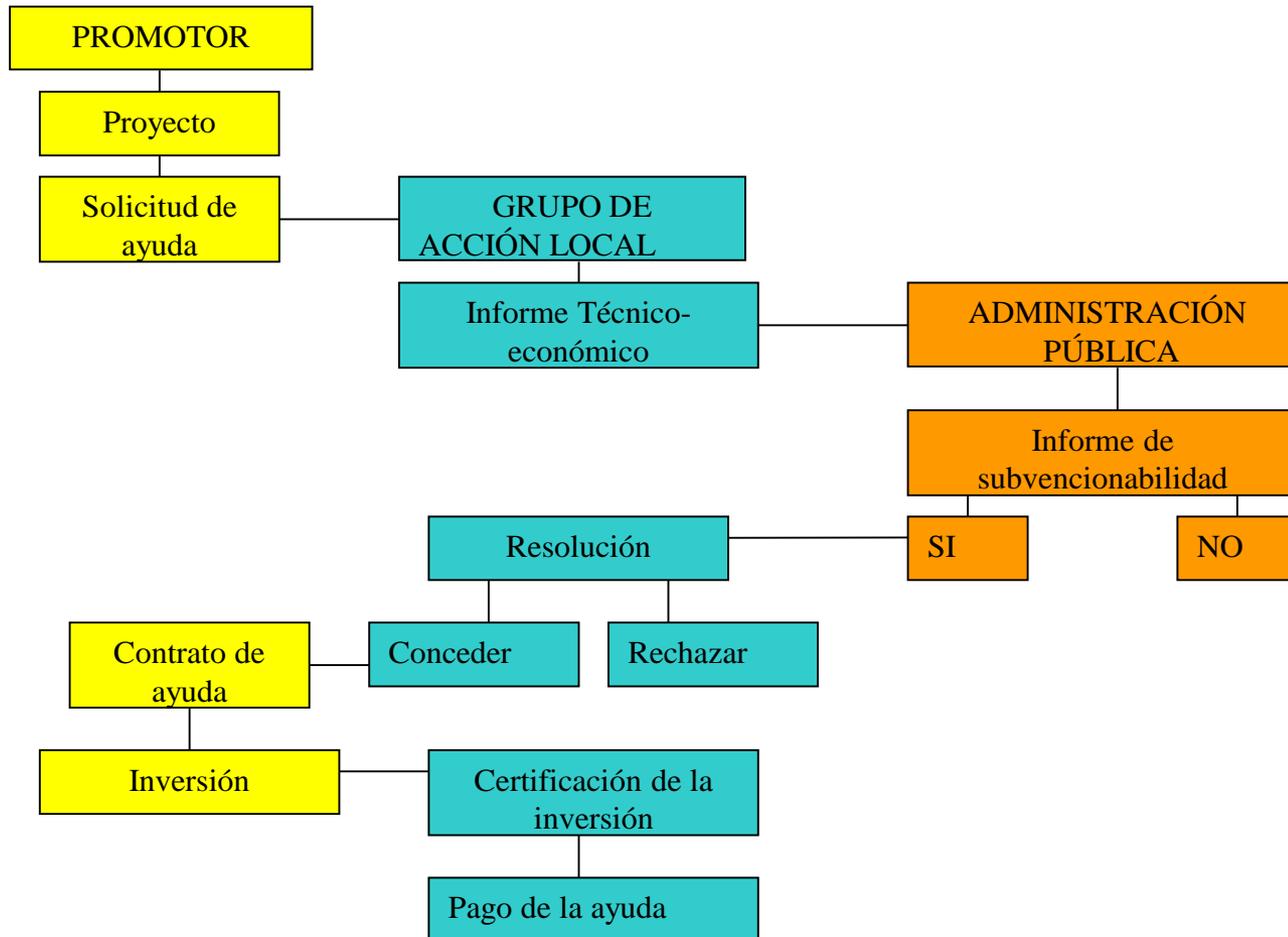


GRUPOS DE ACCIÓN LOCAL

COMPOSICIÓN GAL		TOTAL ESPAÑA	MEDIA POR GAL
SOCIOS	TOTAL Número de socios	26.837	102
	Número de Socios Públicos	6.050	23
	Número de Socios Privados	20.787	79
NÚMERO DE SOCIOS POR TIPOLOGÍA			
	Administraciones públicas (ayuntamientos, mancomunidades, etc)	5.871	22
	Empresas (Sociedades mercantiles y autónomos)	6.779	26
	Cooperativas agrarias y S.A.T.	1.355	5
	Asociaciones sectoriales y empresariales	1.655	6
	Asociaciones de mujeres	1.278	5
	Asociaciones de jóvenes	525	2
	Otras Asociaciones y Fundaciones	4.730	18
	Sindicatos y O.P.A.s	715	3
	Otros	3.931	15
JUNTA DIRECTIVA			
	TOTAL Número de miembros	4.560	17
	Número de Miembros Públicos	1.932	7
	Número de Miembros Privados	2.628	10
	Número de Agricultores/Ganaderos	612	2
	Número de Mujeres	1.026	4
	Número de Jóvenes (≤40años)	706	3



APROBACIÓN DE PROYECTOS





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



LEADER PLUS

Medidas	Proyectos aprobados		Inversión Meuros		
	Nº	% sobre total	Gasto público	Aportación privada	Total
PYMES	3.907	16,42	111,12	298,66	409,78
Turismo rural	3.477	14,61	133,50	298,63	432,13
Valoración patrimonio cultural y arquitectónico	3.152	13,25	103,78	76,17	179,95
Valoración productos locales agrarios	2.418	10,16	69,47	136,41	205,88
Servicios a la población	2.372	9,97	77,15	91,37	168,52
Otras	8.466	35,59	291,74	106,26	398
TOTAL	23.792	100	786,76	1.007,50	1.794,26

Medidas	Efecto multiplicador G. Privado/ G. Público		
	Previsto	Realizado	Incremento %
Turismo rural	1,46	2,24	53,4
Valorización productos locales agrarios	1,33	1,96	47,4
PYMES	1,67	2,69	61,1
TOTAL PROGRAMA	0,64	1,18	84,4

PYMES Y SERVICIOS – LEADER PLUS

Orientación	Empresas creadas	Empresas modernizadas y/o ampliadas
Hostelería y turismo	2.420	883
Agroalimentario	450	2.290
Otros	2.224	2.689
TOTAL	5.094	5.862
TOTAL EMPRESAS = 10.956		

SERVICIOS A LA POBLACIÓN:

- 215 residencias de tercera edad
- 132 centros de día para mayores
- 123 guarderías infantiles
- 140 servicios de atención domiciliaria para dependientes
- 668 instalaciones deportivas
- 460 centros culturales
- 304 museos rurales
- 288 telecentros

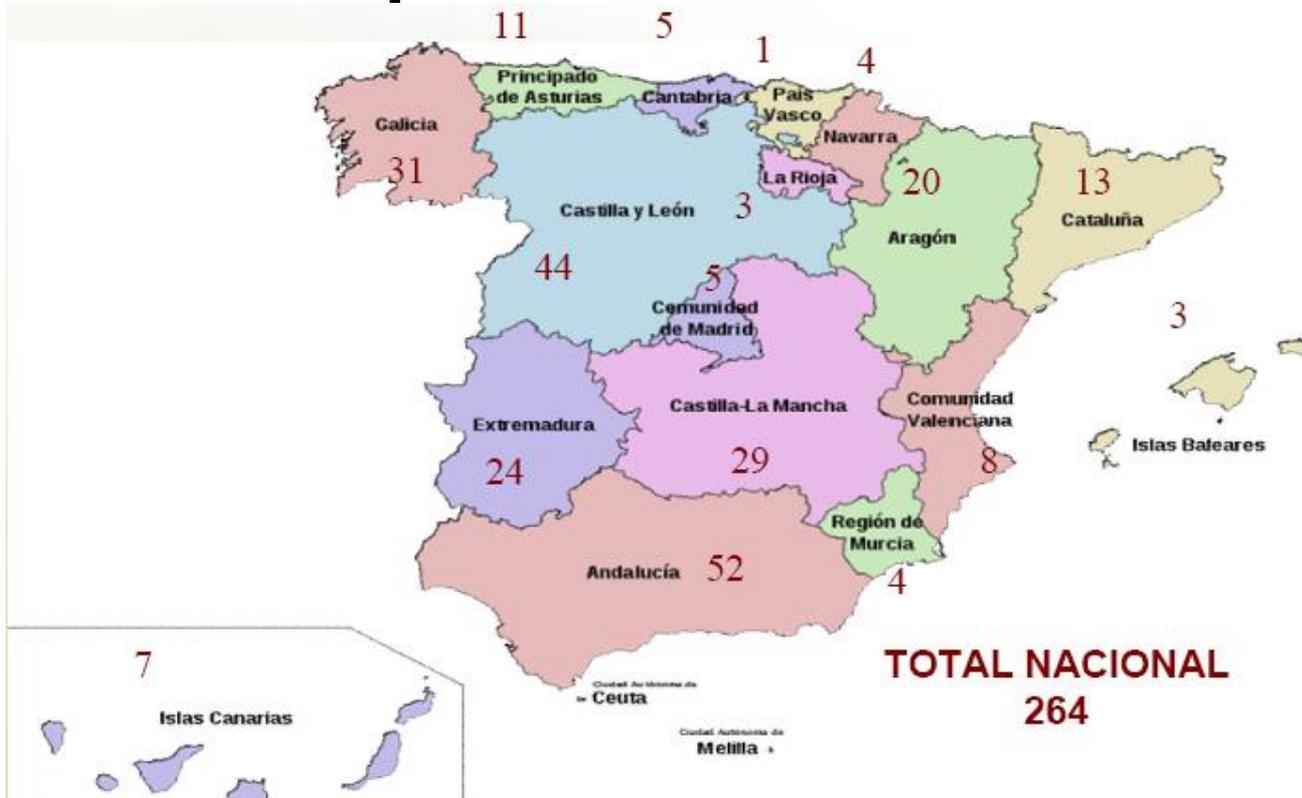


GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE



Grupos de Acción Local 2007-2013



Inicio de la programación 2014-2020



99.500 M € FEADER total para el periodo 2014-2020



8.297 M € FEADER asignado a España



GPT superior a los 160.000 M € en Europa



GPT superior a 13.000 M € en España

- ❖ **118 PDR aprobados en la UE a 11 de diciembre de 2015**
 - ❖ 19 programas aprobados en España (17 PDR regionales+1 PNDR+Marco Nacional) a 26 de noviembre de 2015

- ❖ **98 programas regionalizados en 8 EM (77 PDR en 4 EM)**



Financiación Feader de las regiones

Cofinanciación comunitaria de los programas:

- Regiones menos desarrolladas y RUP → 85%
- Regiones que salen de convergencia → 75%
- Otras regiones en transición → 63%
- Regiones desarrolladas → 53%
- Mayor cofinanciación para determinadas medidas

Reservas de gasto:

- Mín. 30% → medidas agroambiente, biodiversidad y clima.
- Mín. 5% → LEADER.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



Regulación comunitaria LEADER 2014-2020

- ⇒ **Art. 32 Reg EIE: Desarrollo local participativo.** Definición del método; consistencia y coordinación entre Fondos MEC; posibilidad de un Fondo principal.
- ⇒ **Art. 33 Reg EIE: Estrategias de desarrollo local.** Elementos mínimos; criterios de selección; enfoque plurifondo.
- ⇒ **Art. 34 Reg EIE + Art. 42.1 FEADER: Grupos de acción local.** División de papeles con las autoridades; tareas mínimas.
- ⇒ **Art. 35 Reg EIE: Operaciones que serán apoyadas.**

- ⇒ **Art. 42 FEADER: Grupos de acción local.** Tareas y posibilidad de solicitud de anticipos.
- ⇒ **Art. 43 FEADER: Kit de puesta en marcha LEADER.** Ayuda para nuevos GAL que no hayan aplicado LEADER en el periodo 2007-2013
- ⇒ **Art 44 FEADER: Actividades de cooperación en el marco de LEADER.** Preparación e Implementación de actividades de cooperación



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



El apoyo para DLP de todos los fondos EIE

AYUDAS

- Ayuda preparatoria DLP
- Implementación de las EDL: proyectos locales
- Cooperación: proyectos de cooperación y su preparación
- Costes de funcionamiento y animación: 25%

FACILIDADES

- Multifondo
- Anticipos
- Costes simplificados

LEADER 2014-2020

	Feader PDR	% Feader	Feader/Leader	TOTAL	TOTAL+Top	
	M€	Leader	M€	M€	M€	Nº de Grupos
Andalucía	1.910,5	12,15	232,21	258,01	258,01	52
Aragón	467,0	11,15	52,07	65,08	113,20	20
Asturias	325,0	17,23	56,00	70,00	70,00	11
Baleares	61,0	5,14	3,14	5,41	5,41	3
Canarias	157,5	5,14	8,10	9,52	9,52	7
Cantabria	98,8	5,14	5,08	6,35	30,34	5
C.Mancha	1.147,8	10,56	121,22	134,69	134,69	29
C. León	969,2	10,73	104,00	130,00	130,00	44
Cataluña	348,7	7,65	26,66	62,00	62,00	11
Extremadura	890,9	9,34	83,25	111,00	111,00	24
Galicia	889,8	7,08	63,00	84,00	84,00	21
Madrid	76,5	18,66	14,28	17,85	17,85	3
Murcia	219,3	5,42	11,90	18,88	18,88	4
Navarra	136,5	8,84	12,07	17,05	17,05	4
País Vasco	87,1	13,43	11,70	14,62	38,72	1
Rioja, La	70,0	7,46	5,23	9,25	13,53	3
C.Valenciana	204,0	5,69	11,61	21,91	27,00	9
TOTAL	8.059,6	10,19	821,50	1.035,63	1141,20	251

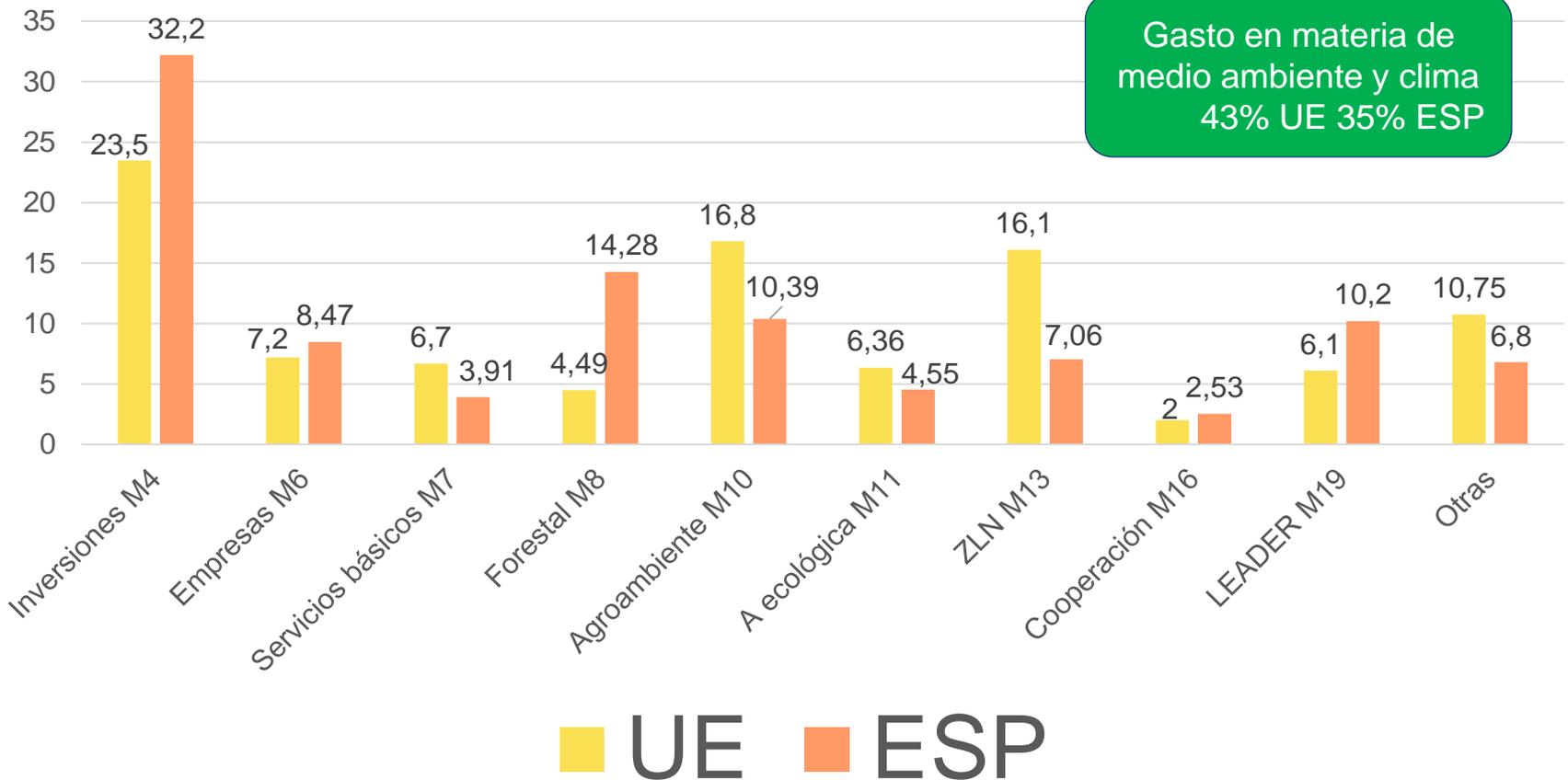


OUTPUT - Number of LAGs selected



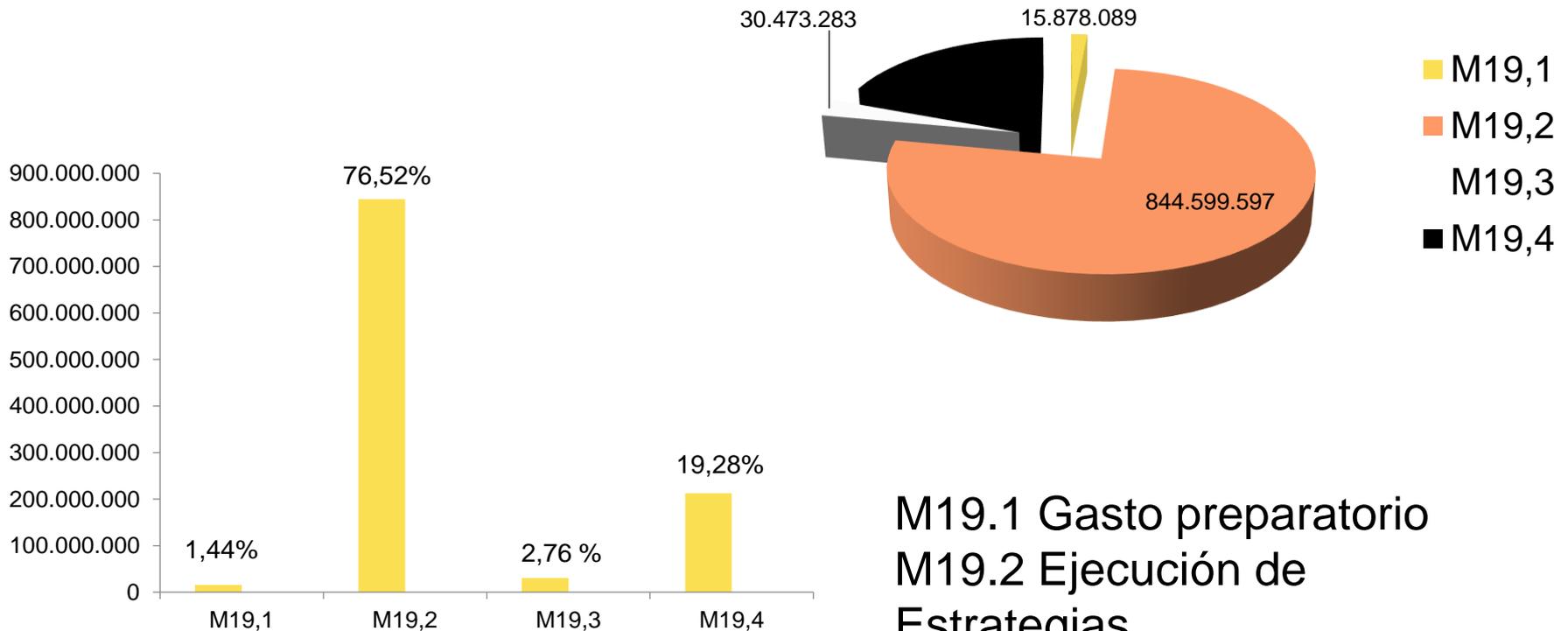


FEADER por medidas





GASTO LEADER TOTAL POR SUBMEDIDAS 14-20



M19.1 Gasto preparatorio
 M19.2 Ejecución de Estrategias
 M19.3 Cooperación
 M19.4 Gasto de Funcionamiento



Indicadores Leader 2014-2020

FEADER	Nº de Grupos	Población	Nº Empleos	% ha. Ben. *
2014 -2020		cubierta	creados	Infraestructuras
Andalucía	52	3.726.907,00	1.616,00	0,00
Aragón	20	504.126,00	150,00	26,12
Asturias	11	275.000,00	150,00	26,12
Baleares	3	446.000,00	60,00	0,00
Canarias	7	355.774,00	218,00	99,50
Cantabria	5	100.000,00	60,00	1,73
C.Mancha	29	1.300.000,00	1.969,00	16,00
C. León	44	1.016.524,00	1.000,00	0,60
Cataluña	11	770.352,00	600,00	0,00
Extremadura	24	761.026,00	1.120,00	70,27
Galicia	21	1.514.609,00	592,00	51,08
Madrid	3	193.429,00	180,00	0,00
Murcia	4	410.075,00	225,00	0,00
Navarra	4	318.693,00	90,00	10,02
País Vasco	1	93.346,00	554,00	0,00
Rioja, La	3	144.152,00	50,00	41,84
C.Valenciana	9	417.495,00	150,00	0,00
TOTAL	251	12.347.508,00	8.784,00	



A quick look at Measure 19 (LEADER/CLLD) in RDPs...

- Implemented in **109 RDPs**
- All RDPs include LEADER in **Focus Area 6B**
(except UK England – 6A)
- Expected total number of LAGs: **2513**
- Total public funding allocated: **€ 9.7 billion**
- Planned number of jobs created: **44.400**





Documentos de programación 2014-2020

ACUERDO DE ASOCIACIÓN

- **Límites de población. 10.000 habitantes y 150.000 habitantes, con las siguientes excepciones:**
 - **Máx. insularidad y GALP**
 - **Mín. Hasta 5.000 habitantes (zonas de montaña, zonas geográficamente aisladas o territorios de baja densidad)**
- **Fondo principal. Se establecerá en cada Programa**
- **Procedimiento de preselección de Grupos. Ayuda preparatoria**
- **Asociaciones o entidades públicas**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



Documentos de programación 2014-2020

MARCO NACIONAL

- Procedimiento de selección de estrategias, tanto si existe preselección como si se seleccionan los Grupos y las Estrategias a la vez.
- Baremo de selección de Grupos.
- Mínimo en torno a 3 M € por estrategia. Justificar en caso de tener una cuantía inferior, salvo por razones de insularidad y en los Grupos de Pesca
- Intensidad de las ayudas:
 - Establecimiento de un mínimo financiación privada incluso en proyectos no productivos (10%), excepto para promotores públicos.
 - En proyectos productivos el porcentaje de las normas sobre ayudas estatales que corresponda.
- Posible realización de pagos de los GAL y concesión de anticipos.
- Cooperación Leader: Cooperación integrada en las estrategias

Novedades en la aplicación Leader 14-20

- **La libertad y autonomía de Grupos en la programación de las estrategias locales**
- **La elaboración de las estrategias con tiempo suficiente para facilitar la participación ciudadana. Se establece una ayuda específica denominada ayuda preparatoria**
- **El adelanto de la puesta en marcha de las estrategias**
- **La posibilidad de definir medidas propias sin sujeción a los listados cerrados de los PDR**
- **Anticipos FEADER suficientes para garantizar la autonomía financiera de los Grupos**
- **Posibilidad de utilizar todos los Fondos comunitarios para financiar las estrategias**
- **Justificación mediante costes simplificados**
- **Determinación libre de los territorios de actuación**



Aplicación Leader 14-20

Puesta en marcha Leader Preselección y ayuda preparatoria Selección de estrategias Convenios de colaboración	Sistemas de financiación Pagos de las ayudas Anticipos Costes simplificados	Gestión de proyectos Convocatorias Informe de subvencionabilidad Aprobación: Criterios de selección Indicadores Controles	Participación ciudadana Objetivo central: aumentar la participación Información transparente Legitimidad del método Leader
--	---	---	--



Participación ciudadana

R 1303/2013

Art. 32,2,b)

- estar gobernado por grupos de acción locales compuestos por representantes de los intereses socioeconómicos locales públicos y privados, en los que ni las autoridades públicas, definidas de conformidad con las normas nacionales, ni ningún grupo de interés concreto representen más del 49 % de los derechos de voto en la toma de decisiones;



Posible articulación de la participación ciudadana

- Derecho de asociación de cualquier persona
- Derecho de organización libre en grupos de interés en el seno del GAL
- Atribución de porcentajes de voto a cada grupo de interés por la Asamblea de socios
- Garantía de cumplimiento de los porcentajes mínimos de voto en cada decisión



¿Son necesarios hoy los programas Leader?

Agotamiento del modelo

Fatiga de los GAL

Burocratización

Apropiación de las estrategias por élites

Falta de participación ciudadana

Incomprensión de los objetivos Leader

Resultados tangibles limitados

Crisis económica: urgencia de empleo



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



¿OBJETIVOS LEADER?

**Creación de empleo
apoyo a inversiones
infraestructuras
servicios,
innovación**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



OBJETIVOS LEADER

Invertir en las personas (capital humano y social)

Facilitar la innovación social

Mantener la conciencia de comarca

Defender los intereses de la población

Promocionar el territorio

Favorecer la participación social

**Mejorar la calidad de vida de la
población rural**



Declaración de Cork 2.0.

“Una vida mejor en las zonas rurales”

- 1. Promover la prosperidad de las zonas rurales**
- 2. Fortalecer las cadenas de valor en las zonas rurales**
- 3. Invertir en la viabilidad y vitalidad de las zonas rurales**
4. Conservar el medio rural
5. Gestionar los recursos naturales
6. Estimular las acciones contra el cambio climático
7. Impulsar el conocimiento y la innovación
- 8. Mejorar la gobernanza rural**
- 9. Avanzar en la aplicación de las políticas y simplificación de los procesos administrativos**
- 10. Mejorar el desempeño y la rendición de cuentas**

Muchas gracias por su atención

Más información:

- web: <http://www.magrama.gob.es/es/desarrollo-rural/temas/programas-ue/periodo-2014-2020/default.aspx>
- E.mail: sgpc@magrama.es

Octubre 2017