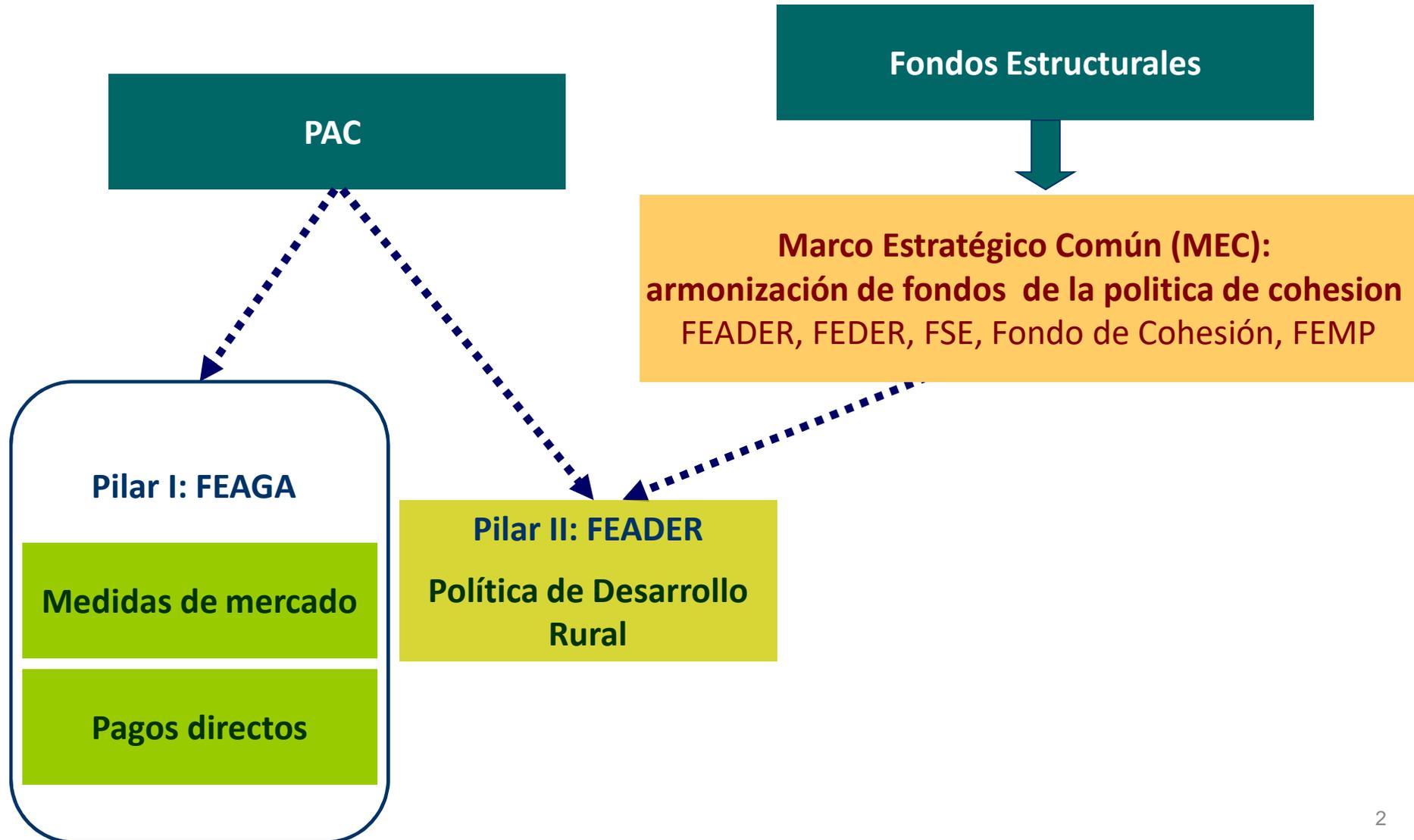


SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO RURAL



3ª Edición Curso Aplicación de la Política Europea de Desarrollo Rural en España
15-19 de octubre de 2018, MAPA
Paula Rodríguez Andreu

EL MARCO GENERAL DEL PERÍODO 14-20





GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



OBJETIVOS DEL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

- **Mostrar los logros alcanzados**
- **Evaluar el impacto, la eficacia, la eficiencia y la pertinencia de las intervenciones de la política de desarrollo rural**
- **Permite formular recomendaciones sobre aspectos que se podrían mejorar en el futuro**
- **Así mismo mejora de la legitimidad, la transparencia, la rendición de cuentas del gasto público y la demostración del valor añadido de la intervención de la UE**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN CONCEPTOS

- **SEGUIMIENTO:** Registro y revisión continua de actividades realizadas, gastos y acercamiento a objetivos
- **EVALUACIÓN:** Juicio sobre las intervenciones según resultados e impactos. Aporta datos para la toma de decisiones

CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA DE DR 14-20 (I)

- El Pilar II de la PAC se materializa en PDR, que son plurianuales, cofinanciados (EEMM-COM), y representan el 25% del presupuesto de la PAC
- Reforzamiento del **enfoque estratégico**
 - **DAFO, Necesidades:** respuesta estratégica a través de medidas
 - **Orientación a resultados:** indicadores target
 - **Marco de Rendimiento**
 - **Armonización de normas con otros fondos**
 - **Condicionabilidad ex ante**
- Programación muy detallada
- Reforzamiento del **sistema de Seguimiento y Evaluación**

CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA DE DR 14-20 (II)

- **Sistema de indicadores vinculante** para todos los EEMM
- Eliminación del sistema de ejes 07-13 y **combinación de medidas flexible**
- Evaluación de la PAC en su conjunto (pilar I y II). Art. 110 RE 1306/2013
- Las evaluaciones servirán a la Comisión para informar al **Parlamento Europeo** y al Consejo sobre los logros de la PAC. También al Tribunal de Cuentas Europeo y al público en general.

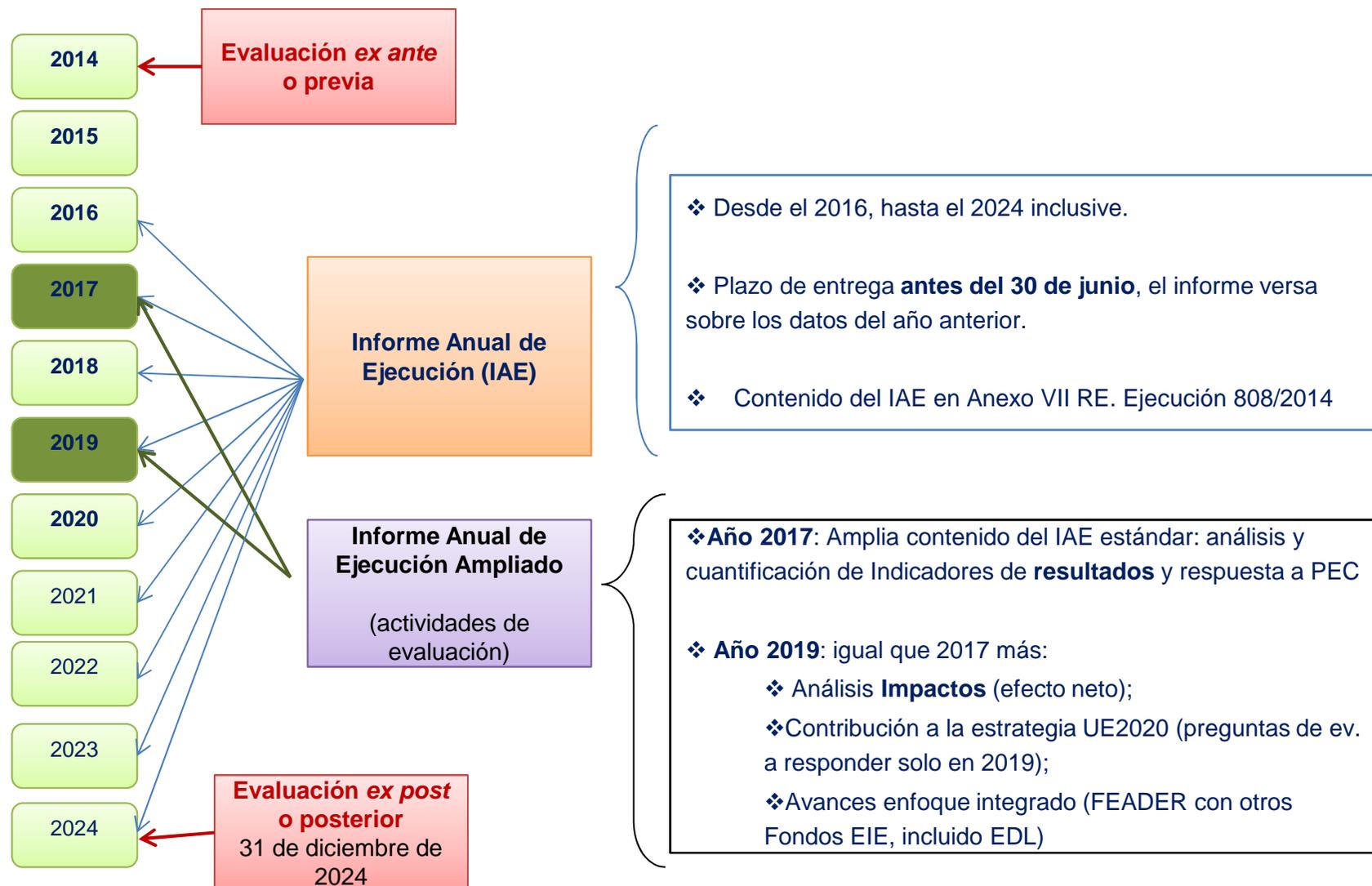


GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE



ETAPAS CLAVE DEL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN



SISTEMA DE OBJETIVOS A ALCANZAR Y EVALUAR EN LOS PDR

- ✓ **Objetivos de la UE 2020**
- ✓ **Objetivos temáticos del MEC**
- ✓ **3 Objetivos de la PAC**
- ✓ **6 Prioridades de desarrollo rural**
- ✓ **18 Ámbitos de interés ó Areas Focales**
- ✓ **3 Objetivos transversales**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



PRIORIDADES DE DESARROLLO RURAL

1. **Transferencia** de conocimientos e innovación en agricultura, silvicultura y zonas rurales
2. **Viabilidad** de las explotaciones y competitividad
3. **Organización** de la cadena alimentaria, incluyendo industria y comercialización, bienestar animal y gestión de riesgos
4. **Conservación** y mejora de los ecosistemas
5. **Eficiencia** de recursos y transición hacia una economía baja en carbono y adaptable al CC
6. **Inclusión** social, reducción de la pobreza en zonas rurales

Objetivos transversales: innovación, medio ambiente, cambio climático



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



MEDIDAS DE DESARROLLO RURAL FEADER 14-20

M01	Transferencia de conocimientos	M11	Agricultura ecológica
M02	Servicios de asesoramiento	M12	Natura 2000
M03	Regímenes de calidad	M13	Zonas con limitaciones naturales
M04	Inversiones en activos físicos	M14	Bienestar animal
M05	Restauración potencial	M15	Medidas silvoambientales
M06	Desarrollo explotaciones	M16	Cooperación
M07	Servicios a la población	M17	Seguros agrarios
M08	Inversiones forestales	M19	LEADER
M09	Agrupaciones de productores	M20	Asistencia técnica
M10	Agroambiente y clima		



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



Análisis DAFO

**Evaluación de las
necesidades**

**Respuesta
estratégica**



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



MARCO REGLAMENTARIO S Y E

MEC	Reglamento 1303/2013	Art 20 - 22 Art 47 - 57	Art. 55 Ex Ante Art. 57 Evaluación posterior Art 50 sobre Informes de ejecución
	R. Ejecución 215/2014	Art 2 Art 4 – 6	Fórmula de cálculo de ayuda FEADER a los objetivos de cambio climático Determinación de hitos y metas del MR
FEADER	Reglamento 1305/2013	Art 67- 79	Art 66 Responsabilidades de la AG Art del 67 al 75 Sistema de Seguimiento y Evaluación. Art. 75 Informe Anual de ejecución Art del 76 al 79 Evaluación
	R. Delegado 807/ 2014	Art 18	Evaluación a posteriori del periodo 2007-2013
	R. Ejecución 808/2014	Art. 14 – 16. Anexos I, IV, V, VI, VII	Art 14 Elementos del Sistema de S y E; Anexo I Contenido PDR, IV Indicadores Comunes, V Preguntas Comunes de Evaluación, VI apoyo técnico y VII Contenido IAE
PAC	R.1306/2013	Art 110	El sistema de S y E por primera vez cubre el conjunto de la PAC
	R. Ejecución 834/2014	Establece el Marco común de seguimiento y evaluación de la PAC.	

ELEMENTOS DEL SISTEMA DE S Y E 14-20: NO SOLO INDICADORES

Art. 14 . Reglamento Ejecución (UE) 808/2014: *el sistema de SyE incluye los siguientes elementos:*

- a) Lógica de intervención (vínculos entre prioridades, FA y medidas)
- b) Conjunto de indicadores comunes (contexto, resultados y productividad; marco de rendimiento)
- c) Preguntas comunes de evaluación
- d) Recogida, almacenamiento y transmisión de datos
- e) Informes regulares sobre las actividades de SyE
- f) Plan de Evaluación
- g) Evaluaciones previa y posterior y otras actividades como aquellas necesarias para cumplir con los IAE ampliados de 2017 y 2019
- h) Apoyo para capacitar a los agentes responsables del S y E.



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



TAREAS DE COORDINACIÓN DE LA SGPC EN S Y E PDR

- **RD 1080/2014 Coordinación**
- **Interlocución**
- **GREXES**
- **GT de Seguimiento y evaluación PDR**
- **Workshops**
- **Capacitación**
- **Buzón BZN-evaluacion@sgpc**
- **Documentos de P y R**

PRINCIPALES PREOCUPACIONES DE LOS EEMM

- Elevado número de indicadores. Falta de fiabilidad y pertinencia de algunos.
- Disponibilidad de datos regionales (**dificultades para los Estados con Programas regionalizados como España**)
- Carga que supone la recopilación de datos y la transmisión (SFC)
- Complejidad del sistema: Programación y seguimiento por FA, Plan de Indicadores, Tablas de seguimiento, efectos secundarios, BBDD operaciones, IR Complementarios, Respuesta a las PEC,...
- Posibles correcciones financieras del Marco de Rendimiento



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

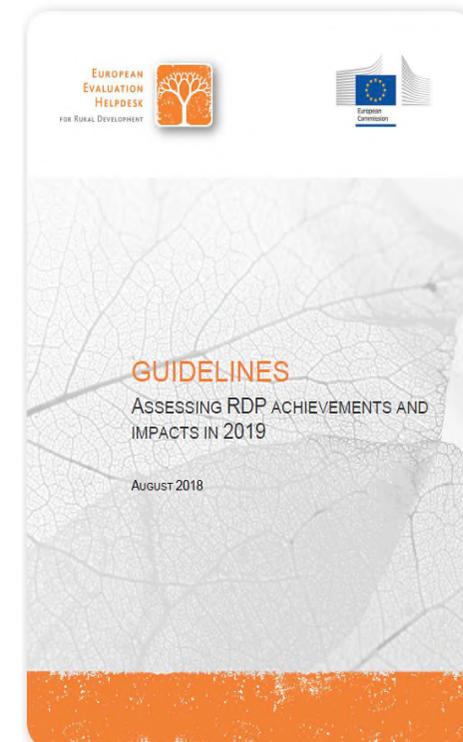


DOCUMENTOS DE APOYO TÉCNICO PARA S Y E art. 14 h) Ayuda para capacitar a los agentes responsables del SyE

Anexo VI Reglamento Ejecución (UE) 808/2014 :

- ✓ Manual técnico sobre el MCSE
- ✓ Fichas para cada Indicador Común
- ✓ Guía para la evaluación del IAE 2017
- ✓ “Evaluando impactos de los PDR en 2019”
- ✓ Guía ex ante
- ✓ Guía del Plan de Evaluación
- ✓ Guía Indicadores Proxies
- ✓ Guía Evaluación LEADER; RRN

....



TIPOS DE INDICADORES 14-20

Anexo IV Reglamento Ejecución 808/2014

Indicadores de contexto (C)

Indicadores Output ó Productividad ó Realización (O)

Indicadores de Resultado:

Indicadores de Resultado (R)

Indicadores de Resultado Complementario

Indicadores Target, Objetivo o Indicadores previstos 2014-2020 (T)

Indicadores de Impacto (I)

Indicadores del Marco de Rendimiento

Indicadores Específicos

INDICADORES 14-20

I.CONTEXTO

- ✓ Muestran las **tendencias** generales de la economía, medio ambiente y sociedad. Basados en estadísticas.
- ✓ **DAFO** y análisis de **necesidades**
- ✓ **Actualizaciones**
- ✓ **45 ICC** obligatorios nivel nacional/regional
- ✓ **Calidad de datos:** indicadores idénticos y agregables para todos los EEMM

Indicadores de contexto

C1. Población

C2. Estructura de edades

C3. Territorio

C4. Densidad de población

C5. Tasa de empleo*

C6. Tasa de empleo por
cuenta propia

C7. Tasa de desempleo

C8. PIB per cápita*

C9. Tasa de pobreza*

C10. Estructura de la economía

C11. Estructura del empleo

C12. Productividad laboral por sector
económico

C13. Empleo por actividad
económica

C14. Productividad laboral en el
sector agrario

C15. Productividad laboral en el
sector forestal

Indicadores de contexto

C16. Productividad laboral en la industria alimentaria

C17. Nº de explotaciones agrícolas

C18. Superficie agrícola

C19. Superficie agrícola en el marco de la agricultura ecológica

C20. Tierra de regadío

C21. Unidades de ganado mayor

C22. Mano de obra agrícola

C23. Estructura de edades de los agricultores

C24. Formación agrícola de los agricultores

C25. Renta de los factores agrícolas*

C26. Renta empresarial agraria*

C27. Productividad total de los factores en la agricultura*

C28. Formación bruta de capital fijo en la agricultura

C29. Bosques y otras superficies forestales

C30. Infraestructura turística

Indicadores de contexto

C31. Cubierta terrestre

C32. Zonas desfavorecidas

C33. Intensidad agrícola

C34. Zonas «Natura 2000»

C35. Índice de aves ligadas a medios agrícolas (FBI)*

C36. Estado de conservación de los hábitats agrícolas (pastos)

C37. Agricultura con alto valor natural*

C38. Bosques protegidos

C39. Extracción de agua en la agricultura

C40. Calidad del agua*

C41. Materia orgánica del suelo en tierras de cultivo*

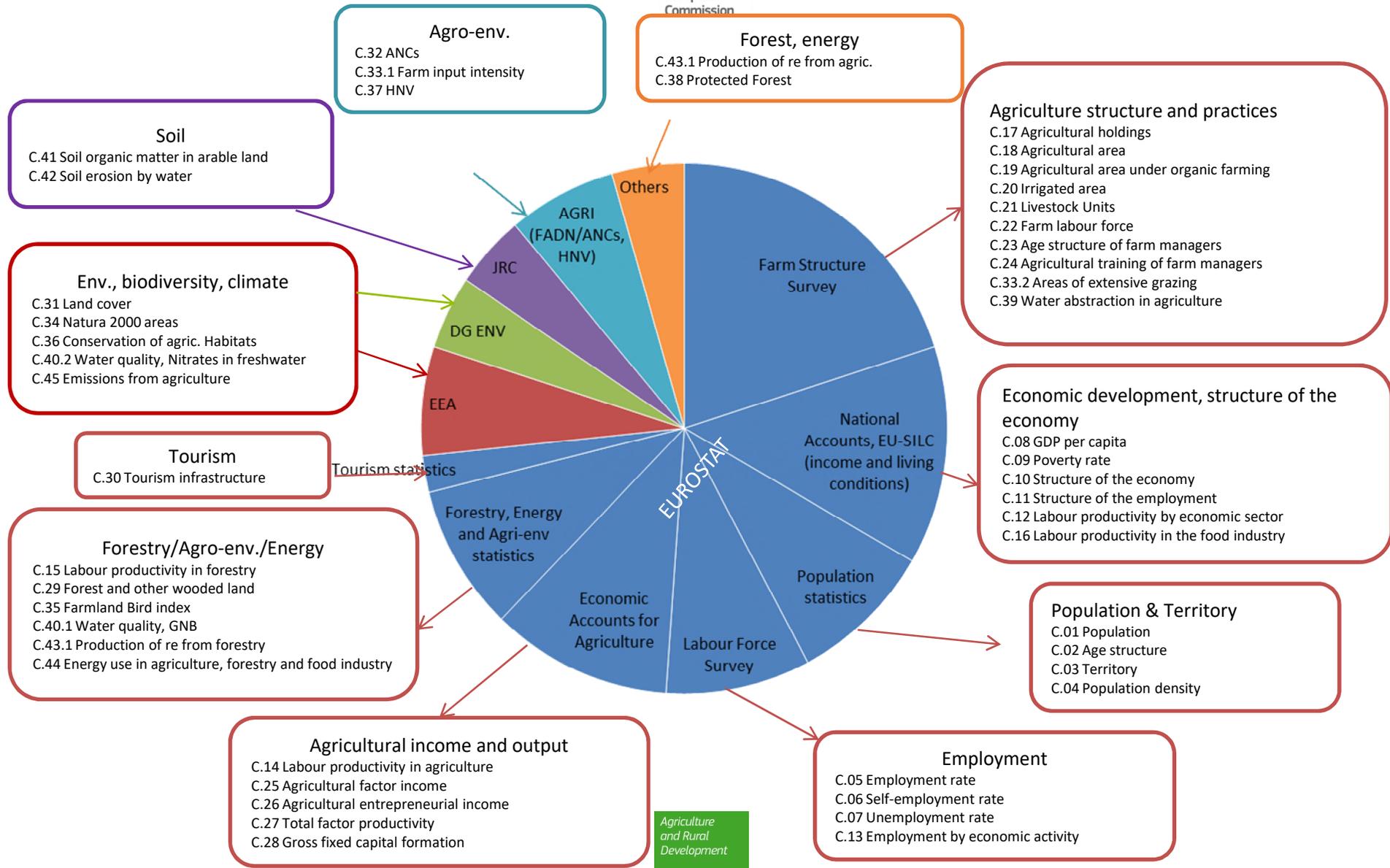
C42. Erosión del suelo por la acción del agua*

C43. Producción de energía renovable procedente de la agricultura y la silvicultura

C44. Consumo de energía en la agricultura, la silvicultura y la industria alimentaria

C45. Emisiones de gases procedentes de la agricultura*

EU data sources & types of indicators



INDICADORES 21-27

I.IMPACTO

- ✓ **Efectos del PDR a largo plazo**
- ✓ **MACRO-LEVEL**
- ✓ **Efecto Neto**
- ✓ **2019 y Ex post. La COM responsable de la evaluación conjunta de pilar I y II**
- ✓ **13 de los ICC son también de Impacto + 3 de pilar I**

INDICADORES 21-27

I. REALIZACIÓN

- Vinculados a las operaciones realizadas
- Físicos (nº de hectáreas, nº beneficiarios,..) o financieros
- proporcionan el “producto” directo de la medida.

I. RESULTADO

- Miden los efectos directos e inmediatos sobre los beneficiarios, **MICRO-LEVEL**
- Hay algunos para los que hay que hacer estudios especiales (IRC)

I. TARGETS

- Metas fijadas para todo el periodo por FA. Seguimiento anual

Indicadores de resultados

R1: Porcentaje de explotaciones agrícolas que reciben ayuda del PDR para inversiones en reestructuración o modernización (FA 2A)

R2: Cambio en la producción agrícola en las explotaciones subvencionadas/UTA (unidad de trabajo anual) (2A)

R3: Porcentaje de explotaciones agrícolas con planes/inversiones de desarrollo empresarial financiados por el PDR para jóvenes agricultores (2B)

R4: Porcentaje de explotaciones agrícolas subvencionadas por participar en regímenes de calidad, mercados locales y circuitos de distribución cortos, y agrupaciones/organizaciones de productores (3A)

R5: Porcentaje de explotaciones que participan en regímenes de gestión de riesgos (3B)

R6: Porcentaje de bosques u otras superficies forestales objeto de contratos de gestión que apoyan la biodiversidad (4A)

Indicadores de resultados

R7: Porcentaje de tierra agrícola objeto de contratos de gestión que apoyan la biodiversidad y/o los paisajes (4A)

R8: Porcentaje de tierra agrícola objeto de contratos de gestión para mejorar la gestión del agua (4B)

R9: Porcentaje de tierra forestal objeto de contratos de gestión para mejorar la gestión del agua (4B)

R10: Porcentaje de tierra agrícola objeto de contratos de gestión para mejorar la gestión de los suelos y/o prevenir la erosión de los mismos (4C)

R11: Porcentaje de tierra forestal objeto de contratos de gestión para mejorar la gestión de los suelos y/o prevenir la erosión de los mismos (4C)

R12: Porcentaje de tierra de regadío que pasa a un sistema de riego más eficiente (5A)

Indicadores de resultados

R13: Lograr un uso más eficiente del agua en la agricultura en proyectos financiados por el PDR (5A)

R14: Lograr un uso más eficiente de la energía en la agricultura y en la transformación de alimentos en proyectos financiados por el PDR (5B)

R15: Energía renovable generada a partir de proyectos financiados (5C)

R16: Porcentaje de UGM (unidades de ganado mayor) afectadas por inversiones en gestión del ganado con objeto de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y/o de amoníaco (5D)

R17: Porcentaje de tierra agrícola objeto de contratos de gestión destinados a reducir las emisiones de GEI y/o de amoníaco (5D)

R18: Reducción de las emisiones de metano y óxido nitroso (5D)

Indicadores de resultados

R19: Reducción de las emisiones de amoníaco (5D)

R20: Porcentaje de tierra agrícola y forestal objeto de contratos de gestión que contribuyen a la captura o conservación de carbono (5E)

R21: Empleo creado en los proyectos financiados (6A)

R22: Porcentaje de población rural objeto de estrategias de desarrollo local (6B)

R23: Porcentaje de población rural que se beneficia de servicios/infraestructuras mejorados (6B)

R24: Empleo creado en los proyectos financiados (Leader)(6B)

R25: Porcentaje de población rural que se beneficia de servicios/infraestructuras nuevos o mejorados (tecnologías de la información y la comunicación — TIC) (6C)

Indicadores de productividad de DR

- O.1. Gasto público total
- O.2. Inversión total
- O.3. Nº de actividades/operaciones subvencionadas
- O.4. Nº de explotaciones/beneficiarios subvencionados
- O.5. Superficie total (ha)
- O.6. Superficie física subvencionada (ha)
- O.7. Nº de contratos subvencionados
- O.8. Nº de unidades de ganado mayor subvencionadas (UGM)
- O.9. Nº de explotaciones que participan en regímenes subvencionados
- O.10. Nº de agricultores beneficiarios de prestaciones

Indicadores de productividad de DR

0.11. Nº de días de formación impartida

0.12. Nº de participantes en actividades de formación

0.13. Nº de beneficiarios asesorados

0.14. Nº de asesores formados

0.15. Población beneficiaria de servicios/infraestructuras mejorados (informáticos u otros)

0.16. Número de grupos de la AEI subvencionados, número de operaciones de la AEI subvencionadas y número y tipo de socios en grupos de la AEI

0.17. Número de operaciones de cooperación subvencionadas (distintas de las de la AEI)

Indicadores de productividad de DR

O.18. Población objeto de GAL

O.19. Nº de GAL seleccionados

O.20. Nº de proyectos Leader financiados

O.21. Nº de proyectos de cooperación subvencionados

O.22. Nº y tipo de promotores de proyectos

O.23. Nº único de identificación de los GAL que participan en proyectos de cooperación

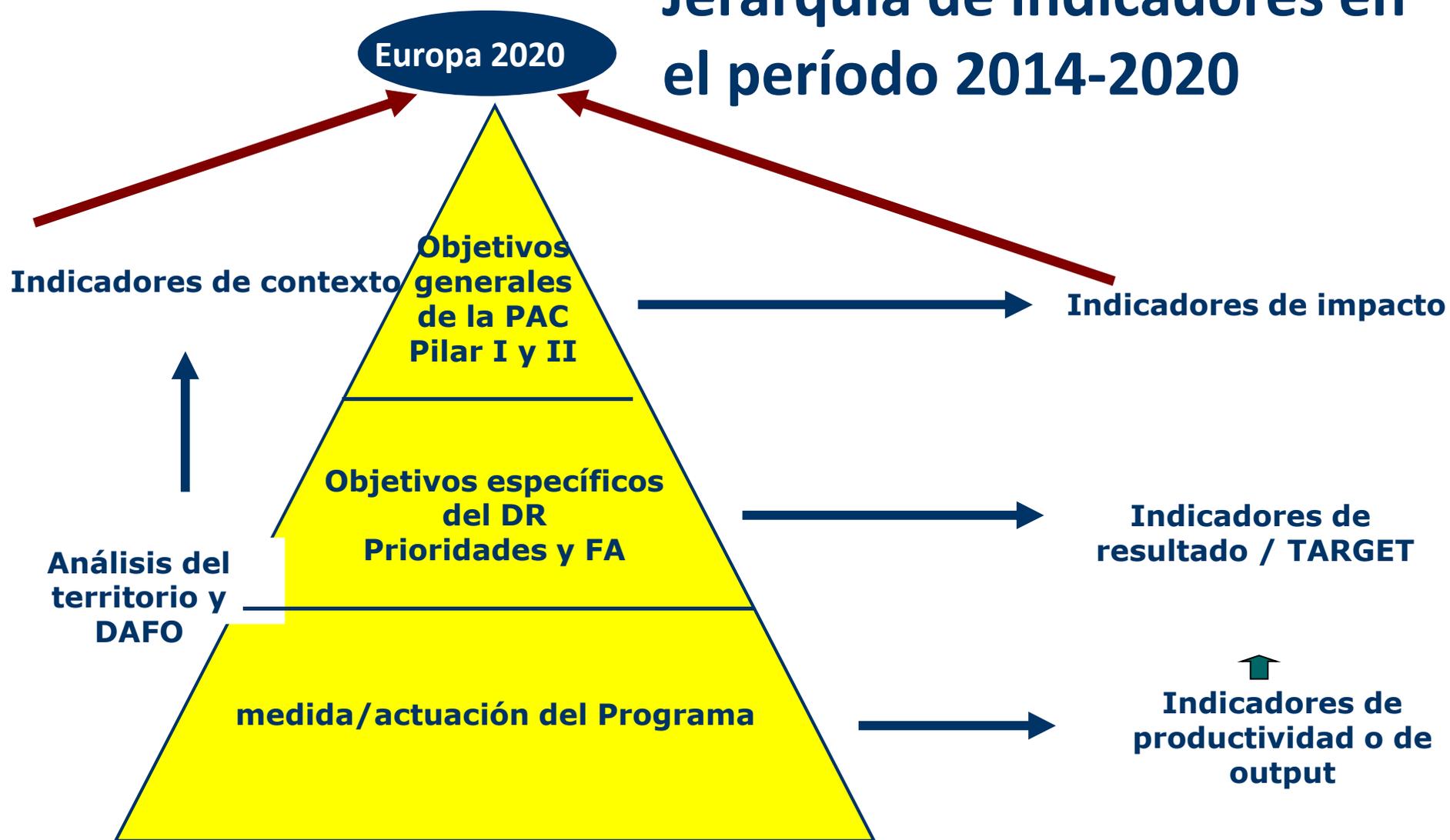
O.24. Nº de intercambios temáticos y analíticos establecidos con ayuda de la RRN

O.25. Nº de herramientas de comunicación de la RRN

O.26. Nº de actividades de la REDR en las que haya participado la RRN



Jerarquía de indicadores en el período 2014-2020





LA JERARQUÍA DE INDICADORES



CONTENIDO DEL IAE

a) Datos financieros (Tablas que aporta la COM, año N-1):

- ejecución por medida y FA

b) Indicadores comunes y específicos

1.b.1) Comparación de datos alcanzados de **targets** con los valores previstos en el plan de indicadores del PDR (2023) por FA

1.b.2) comparación **outputs** realizados con previstos 2023 por FA

- Información sobre **ejecución** por FA
- Grado en que se alcanzan los **hitos** establecidos en el MR
- Avances en el **Plan de Evaluación** (organización BBDD, ...)
- Cuestiones que afectan al rendimiento del PDR



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE



CONTENIDO DEL IAE

Tablas de Seguimiento

- A. Gasto comprometido por medida y FA**
- B. Indicadores de productividad por medida y FA**
- C. Desglose de las medidas y productividades pertinentes por tipo de zona (ZLN, Red Natura, AE), género, edad, rama**
- D. Avance hacia los objetivos**
- E. Seguimiento de las medidas transitorias**
- F. Logro de los Indicadores del Marco de Rendimiento**



Preguntas Comunes de Evaluación

RE 808/2014 ANEXO V

1. Common evaluation questions related to rural development focus areas (Common model for CEQs 1-18 related to Focus Areas)

COMMON EVALUATION QUESTION No 1 (FA 1A)

**COMMON EVALUATION QUESTION No 1 "TO WHAT EXTENT HAVE THE RDP
INTERVENTIONS SUPPORTED INNOVATION, COOPERATION AND THE
DEVELOPMENT OF THE KNOWLEDGE BASE IN RURAL AREAS?"**

Answer to evaluation question

[A maximum of 17,500 characters = approx. 5 pages]

[SAME TEMPLATE FOR COMMON EVALUATION QUESTIONS 1 TO 18]

EL MARCO DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL RENDIMIENTO EN LAS PROPUESTAS LEGISLATIVAS PAC 2021-2027



3ª Edición Curso Aplicación de la Política Europea de Desarrollo Rural en España
15-19 de octubre de 2018, MAPA
Paula Rodríguez Andreu

MARCO DE RENDIMIENTO propuestas 21-27. Evaluaciones

EEMM

- Evaluación ex ante
- Plan de evaluación del PE
- Evaluaciones diversas
- Evaluación global: antes del 31 Dic 2031

COMISIÓN

- Plan de evaluación
- Evaluación
- Evaluación Ex post

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LA POLÍTICA DE DESARROLLO RURAL

CASO PRÁCTICO



3ª Edición Curso Aplicación de la Política Europea de Desarrollo Rural en España
15-19 de octubre de 2018, MAPA
Paula Rodríguez Andreu

CASO PRÁCTICO

¿En qué medida las intervenciones de PDR han apoyado la conservación y la captura de carbono en la agricultura y la silvicultura?



Paula Rodríguez Andreu
Subdirección General de Programación y Coordinación
Dirección General de Desarrollo Rural, Innovación y Política Forestal
MAPA

sgpc@mapama.es