

# La evaluación del PEPAC

**Raquel Díaz Molist**

Jefa del área de evaluación del PEPAC

10 de junio de 2026



# Contenido

- La evaluación del PEPAC
- Presentación de los cambios en el Plan de Evaluación
- Estado de los trabajos nacionales
- Estado de los trabajos regionales



# Utilidades de la evaluación



1. Demostrar los **avances y logros** de la PAC
2. Analizar la **repercusión**, la **eficacia**, la **eficiencia** y la **pertinencia** de la PAC y el **valor añadido** de la UE
3. Contribuir a **orientar** con mayor precisión **las ayudas** o la **estrategia**; ej: replanificación, impulso de la ejecución, subsanación de problemas de gestión, complementariedad con otros fondos... → **Modificar el PEPAC o aspectos operativos, si es necesario**
4. Apoyar la toma de decisiones en el **diseño de la futura PAC**
5. Apoyar un proceso de **aprendizaje** común en materia de seguimiento y evaluación.



# La evaluación del PEPAC (marco normativo)



La Autoridad de gestión del PEPAC...(Secretaría General de Recursos Agrarios y Seguridad Alimentaria)

- Elaboración un **Plan de evaluación del PEPAC** (2023-2031) y sus modificaciones y presentación al **Comité de seguimiento del PEPAC**:
  - **2023: Plan de evaluación inicial**
  - **2026:**
    - **Actualización del Plan de evaluación**
    - **Estado de implementación del Plan de evaluación**
    - **Plan de trabajo plurianual** (matrices y fichas de evaluación de cada objetivo específico)
- **Garantizar la participación de las regiones** en el diseño del **plan de evaluación** y en el seguimiento y la **evaluación de las intervenciones regionales** del PEPAC

Alcance de las evaluaciones:

Primer y segundo pilar de la PAC + **Intervenciones no PAC**

→ Coherencia externa



# La evaluación del PEPAC (marco normativo)



## Fase de planificación

- ✓ **Evaluación ex ante**
- ✓ **Evaluación ambiental estratégica** (Directiva 2001/42/CE, Ley 21/2013 EA)

## Fase de ejecución → Evaluaciones intermedias

- ✓ Evaluación de cada **objetivo específico o varios** objetivos específicos
- ✓ Tendrán en cuenta los criterios de evaluación pertinentes (**eficacia, eficiencia, pertinencia, coherencia, valor añadido de la Unión**)
- ✓ Valorarán los **efectos del PEPAC** en relación con su contribución a los objetivos específicos de la PAC (incluido OT) teniendo en cuenta: **alcance, tipo y la adopción de intervenciones**
- ✓ Evaluación de **temáticas**: arquitectura medioambiental y climática, valor añadido de Leader, AKIS
- ✓ Tendrán en cuenta el **ámbito territorial de las intervenciones**

## Posterior a la ejecución

- ✓ **Evaluación ex post** → Impacto del PEPAC en relación con su contribución a los objetivos generales y específicos. Se utilizarán todos los criterios de evaluación (**31/12/2031**)





# Calendario de evaluaciones sumativas



## Evaluaciones sumativas:

➤ **Las AARRGG:** Evaluación del 2º pilar siguiendo las **orientaciones de evaluación**. Generan informes de las evaluaciones regionales

### ➤ El equipo evaluador de la AG del PEPAC:

- Evaluación de temas de interés nacional (1º pilar, aspectos generales del 2º pilar, intervenciones supraautonómicas, visión general del 2º pilar complementaria a la visión regional)
- Coordinación: **orientaciones de evaluación**
- “Huecos” si alguna región no aborda la evaluación con su propio equipo
- 3 documentos: Informe de la evaluación nacional+ Resumen de síntesis de las evaluaciones AARRGG + Resumen de los dos ejercicios de evaluación (evaluación nacional y evaluaciones regionales)

Detalle de las actividades	2023	2024	2025	2026	2027	2028
<b>EVALUACIONES</b>						
<b>Evaluación de la contribución del PEPAC al OT</b>						
AGPEPAC: Evaluación de logros (intervenciones nacionales y supra) y coherencia interna y externa			X			
AARRGG: Evaluación de procesos asesoramiento				X		
AARRGG: Evaluación de logros segundo pilar						X
<b>Evaluación temática sobre la simplificación para las personas beneficiarias y la administración</b>						
AGPEPAC y AARRGG: Evaluación de procesos			X			
<b>Evaluación temática sobre el PEPAC desde una perspectiva de género</b>						
AGPEPAC: Evaluación de logros				X		
AARRGG: Evaluación de logros					X	
<b>Evaluación temática sobre el relevo generacional</b>						
AGPEPAC: Evaluación de logros				X		
AARRGG: Evaluación de logros					X	
<b>Evaluación temática sobre LEADER</b>						
AGPEPAC					X	
AARRGG						X



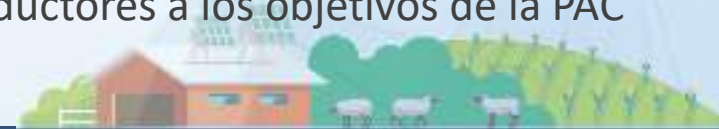
# Principales modificaciones del Plan de evaluación



## Ajustes de los trabajos de evaluación a partir de la experiencia adquirida:

### ➤ Se eliminan los siguientes trabajos de evaluación nacionales:

- Las evaluaciones de procesos de los bloques económico, medioambiental y social (2025) → En las evaluaciones de logros de 2027 se analizarán los procesos que estén condicionando la consecución de resultados
- Las evaluaciones de resultados e impactos de los bloques económico, medioambiental y social (2028 y 2029) → Por solape con las evaluaciones de logros (2027) y la cercanía con la expost (2030-31)
- La evaluación de la Red PAC (2028) → Se tienen en cuenta sus actividades en todas las evaluaciones
- Análisis de la evolución de la competitividad, productividad y sostenibilidad del sector agrario (actualización de fichas del OE2) (2026) → Se cuenta con este análisis como la línea de base pre PEPAC
- Estudio de apoyo sobre la contribución de las organizaciones de productores a los objetivos de la PAC (2026)



# Principales modificaciones del Plan de evaluación



## Ajustes de los trabajos de evaluación a partir de la experiencia adquirida:

- **Se eliminan las siguientes evaluaciones sumativas:**
  - Las evaluaciones exclusivamente de procesos de perspectiva de género y relevo generacional (2026) → Se mantienen las de logros. Se eliminan las de procesos porque la mayor parte de las intervenciones tienen continuidad y la información sobre los procesos no supone una necesidad
  - La posible revisión de evaluación de simplificación (2027)
- **Se actualizan las actividades del CSIC** para que se ajuste a lo finalmente realizado en el marco del Convenio MAPA-CSIC.
- Se pospone la ejecución de varias evaluaciones para ajustar los tiempos de los trabajos a la realidad.
- Se añade la posibilidad de que se realicen evaluaciones *expost* regionales



# Estado de los trabajos nacionales: Finalizados



## ➤ **Análisis de la competitividad, productividad y sostenibilidad del sector agrario** ✓

- **Actualización del análisis sectorial de la situación de partida del PEPAC (OE2)** con datos de 2022 para contar con una línea de base y estudiar su evolución y poder analizar los parámetros que ayuden a identificar los sectores con baja productividad y en dificultades.
- Metodología: actualización y análisis de tendencias en la caracterización del sector, ayudas PAC, rentabilidad, comercio exterior y calidad diferenciada



## ➤ **Estudio de apoyo a la evaluación de la Red Natura 2000** ✓

- Conocer como ha quedado la **arquitectura medioambiental en la Red Natura 2000 y la contribución del PEPAC al Marco de Acción Prioritaria (MAP)**
- Metodología: análisis cartográfico de las ayudas de la PAC en las zonas Red Natura 2000, relación entre las intervenciones de la PAC y el MAP y los marcos regionales
- Análisis nacional, análisis regionales y 15 estudios de caso



# Estado de los trabajos nacionales: Finalizados



## ➤ Evaluación de la simplificación para las personas y entidades beneficiarias y la administración (sumativa) ✓

- Evaluación nacional de la simplificación en torno al **diseño y reprogramación, la aplicación del PEPAC, los procesos de seguimiento y evaluación**, la digitalización y gobernanza en los distintos ámbitos territoriales
- Metodología: Análisis de documentación y encuestas y entrevistas a personas de la administración (nacional y regional), solicitantes de ayudas y entidades colaboradoras



## ➤ Evaluación de la arquitectura medioambiental y climática ✓

- Evaluación del criterio de pertinencia y coherencia interna y externa de las intervenciones que contribuyen a los objetivos medioambientales: **vinculación entre las necesidades y las intervenciones** que contribuyen a cada objetivo, **cómo se comportan las intervenciones PAC entre sí y con otros planes y políticas**



# Estado de los trabajos nacionales: Finalizados



## ➤ Evaluación del OT y del AKIS en el PEPAC

- **Coherencia interna y externa del OT y los logros de los aspectos de carácter nacional/supraautonómico de la estrategia de intervención del OT.** Se evalúa la formación, asesoramiento, intercambio de conocimientos, innovación, la transformación digital y cómo el PEPAC (a través del AKIS y fuera del mismo) impulsa los resultados de los Objetivos Específicos desde la formación, el asesoramiento, la digitalización y la innovación.
- Metodología: análisis de la ejecución, encuestas, entrevistas, etc.



## ➤ Evaluación de siembra directa

- Evaluar la **incidencia del uso de herbicidas en la siembra directa en los objetivos específicos de la PAC** y los **resultados de la práctica de la siembra directa en los objetivos específicos de la PAC**
- Metodología: análisis de la ejecución, análisis y cruce de información con otras bases de datos, encuestas, entrevistas, etc.



# Estado de los trabajos nacionales-GDE Finalizados



## Actividades del Grupo Directivo de Evaluación:

- **Diseño de las evaluaciones de logros de los objetivos específicos**
- **Análisis de BBDD:**
  1. Diseño evaluaciones (participativo) → **Identificación de información necesaria para evaluar**
  2. **Análisis de bases de datos**
  3. Identificación de **información adicional (CCAA)**
- **Coordinación de las evaluaciones sumativas:**
  - **5 Orientaciones de evaluación:** Simplificación, OT, Relevo generacional, Perspectiva de género, LEADER
  - Envío de borradores de encuestas y respuestas a encuestas nacionales, personas de contacto (evitar duplicaciones), posibilidad de presencia en GGDD, etc.
- **Formación del *Evaluation Helpdesk* for the CAP** sobre lagunas de información, evaluación del OT, LEADER y la digitalización





# Estado de los trabajos nacionales en 2026



## Evaluaciones sumativas actuales:


### Evaluación de Relevancia generacional (4T) + Evaluación de Perspectiva de género (4T):

- Enviadas encuestas para personas beneficiarias de la PAC y algunas no PAC 
- Organizando entrevistas a asociaciones, OPAs, unidades MAPA
- Analizando la ejecución
- Síntesis de las evaluaciones regionales de simplificación (3T)
- Evaluación de LEADER (T2 2027):
  - Entrevistas a AARRGG+ Grupos de discusión con los GAL de las CCAA (salvo Illes Balears) 
  - Previstas entrevistas con redes regionales y nacionales y unidades MAPA



# Estado de los trabajos nacionales




Estudios y análisis de apoyo a la evaluación 



Actividades de comunicación y divulgación:

➤ Publicación de los informes de las evaluaciones con sus respectivos resúmenes en webs MAPA y Red PAC. En breve simplificación, OT, arquitectura medioambiental y climática

➤ **Jornadas:**

- Presentación Plan de evaluación inicial 
- Una jornada/año de presentación de evaluaciones

➤ **Folletos divulgativos sobre resultados de evaluaciones**

Identificación de lagunas de datos → Soluciones

Detalle de las actividades	2024	2025
<b>ACTIVIDADES DE APOYO A LA EVALUACIÓN</b>		
Zonas Natura 2000		X
Análisis del funcionamiento de los derechos de Ayuda Básica a la Renta		X
Contextualización y actualización de los indicadores económicos ligados al OE1	X	
Estudio de apoyo a la evaluación de la estructura de costes de las explotaciones agrícolas y ganaderas	X	
Estudio de apoyo a la evaluación del bloque económico sobre la volatilidad de precios y su influencia en la renta agraria	X	
Desarrollo de modelos de impacto neto de las intervenciones PAC en la renta agraria	X	
Apoyo en el diseño de la evaluación del OE3	X	
Estudio de apoyo a la evaluación de la competitividad y sostenibilidad de las explotaciones agrarias		X



# Estado de los trabajos regionales



Estado de las evaluaciones	EVALUACIONES				
	SIMPLIFICACIÓN	OT	RELEVO	GÉNERO	LEADER
<b>¡¡Finalizadas!!</b>	<b>12</b>	<b>7</b>			
En proceso	1	7	12	12	9
En contratación	4	3	2	2	3
Sin comenzar, pero prevista			3	3	4
No evaluará					1

## Evaluaciones sumativas finalizadas:

- **Simplificación:** Andalucía, Aragón, Illes Balears, Canarias, Castilla-La Mancha, Catalunya, C. Madrid, Galicia, C.F. Navarra, Euskadi, La Rioja, C. Valenciana
- **OT:** C. Valenciana, Galicia, Canarias, C.F. Navarra, Euskadi, Catalunya, Murcia

## Algunas evaluaciones adicionales de las CCAA son:

- Aragón: Compromisos agroambientales (2026) y Regímenes de calidad e industrias (2027)
- Castilla-La Mancha: Inversiones forestales no productivas



# La evaluación del PEPAC en 3 ideas



1. Evaluamos por primera vez la PAC de forma integrada (primer y segundo pilar).
2. La evaluación ya está generando conocimiento útil para mejorar la implementación y para preparar la futura PAC.
3. La colaboración entre MAPA, CCAA y partes interesadas es esencial para el éxito del sistema de evaluación.





Plan de evaluación  
Materiales divulgativos sobre evaluación

[rdmolist@mapa.es](mailto:rdmolist@mapa.es)

Muchas gracias

