

Evaluación temática sobre la simplificación para las personas beneficiarias y para la Administración en el marco del Plan Estratégico de la PAC

Medidas aplicadas para la reducción de la carga administrativa

Equipo evaluador del PEPAC

TRAGSATEC

Madrid, 10 de junio de 2026



Contenido

- ❖ **Objetivos de la evaluación**
- ❖ **Metodología**
- ❖ **Desafíos de la evaluación**
- ❖ **Conclusiones**
- ❖ **Recomendaciones**



Objetivos de la evaluación

- Análisis de la **simplificación** en la implementación del PEPAC, tanto para las **personas beneficiarias como para la Administración**, en la etapa inicial del mismo (2024), teniendo en cuenta los siguientes aspectos:
 - Objetivos previstos en el capítulo 3.9 del PEPAC. Digitalización
 - Procedimientos de diseño y reprogramación
 - Gestión y control. Aplicación territorial de las intervenciones
 - Procesos relativos al seguimiento y la evaluación
 - Gobernanza



Metodología

- Enfoque participativo:
 - **Entrevistas:** Actores de la **Administración** implicados en el diseño, gestión, control y seguimiento de las intervenciones, tanto en el MAPA como en las comunidades autónomas
 - **Encuesta: Personas** que declaran su explotación en la **Solicitud única** (1.701 respuestas recibidas- 4,6% de respuesta)
 - **Encuesta: Entidades colaboradoras** que apoyan la solicitud de ayudas (289 respuestas recibidas- 7,9% de respuesta)



Elemento Clave	PREGUNTA DE EVALUACIÓN	Factores de éxito
Herramientas digitales de simplificación administrativa	PE1: ¿En qué medida las herramientas digitales y otros aspectos han simplificado para la Administración la gestión, el seguimiento y control de las intervenciones?	FE1: Se ha reducido y simplificado la carga administrativa para la Administración
	PE2: ¿En qué medida las herramientas digitales y otros aspectos han simplificado la gestión de ayudas para las personas o las entidades beneficiarias ?	FE2: La relación mediante herramientas digitales de las personas beneficiarias de la PAC con la Administración ha aumentado FE3: Se ha reducido la carga administrativa de la explotación para las entidades/ personas beneficiarias , incluyendo a los jóvenes agricultores
Simplificación de normas	PE3: ¿En qué medida la gobernanza ha impulsado la simplificación ?	FE4: Se ha impulsado la simplificación desde la gobernanza
Eficiencia de los procesos	PE4: ¿En qué medida la simplificación ha incidido en la reducción de costes de la ejecución de la PAC, tanto para las personas/entidades beneficiarias como para las administraciones?	FE5: La simplificación ha incidido en la implementación del PEPAC al menor coste posible

- El nuevo modelo de aplicación resulta **muy complejo y poco flexible para responder a un sector dinámico**, con necesidades cambiantes (desarrollo rural y sectoriales, especialmente). Ha provocado pérdida de fondos.
- Se ha **perdido ambición** con el PEPAC y el **carácter estratégico**. Algunos requerimientos de la Comisión han añadido complejidad y han perdido conclusiones del diálogo con el sector.
- Se han **ampliado los plazos** para que las modificaciones lleguen al sector **perdiendo capacidad de respuesta** para atender a sus necesidades.
- Existe mucha **dispersión normativa**
- **Se han aplicado medidas de simplificación**: minimización de compromisos y de intervenciones, costes simplificados, instrumento financiero de gestión centralizada, marcos reguladores paraguas, etc.
- Se han elaborado herramientas de simplificación: **aplicaciones informáticas**, estudios, manuales, etc.



- La **digitalización** está suponiendo un **cambio profundo** en las ayudas, apoyando la simplificación.
- Se han desarrollado muchas **aplicaciones informáticas** para la gestión de las ayudas, seguimiento y control, pero es necesario seguir **avanzando** en la **colaboración** entre administraciones (para evitar que la ciudadanía aporte documentación) y la interoperabilidad entre aplicaciones. Avances en la **ventanilla única**
- La **brecha digital** supone un inconveniente para el avance de la misma y la simplificación de trámites.
- Algunas herramientas informáticas necesitan avances importantes para contribuir a la simplificación, en **aplicabilidad** y en su **utilidad** para el empleo de datos para las personas usuarias.
- Algunas necesidades de cambio han sido provocadas por el cambio de modelo de la PAC, **sin que se detecten beneficios sobre el cambio.**



- Se está pidiendo mucha **información** ajena a las ayudas, con **fines estadísticos**, que hace más compleja la solicitud.
- La complejidad y la brecha digital hace que las personas beneficiarias necesiten **ayuda** de las **entidades colaboradoras** y **Oficinas Comarcales Agrarias**
- Se han aplicado **medidas** de **simplificación**: reducción del número de regiones, unificación de controles, costes simplificados.
- La introducción de **flexibilidad** en las ayudas hace más compleja su gestión, pero **mejora** la **acogida** por el sector y los resultados.
- Alguna **coordinación** de **controles** es inviable: compromisos en distintas fechas, etc.
- En FEADER existen **controles redundantes** en intervenciones no SIGC
- Algunos **requerimientos normativos** hacen muy complejo el control, si no se ha analizado previamente cómo controlarlo o no existen bases de datos: moderación de costes, titularidad de las parcelas, etc.



- La **administración electrónica** ayuda en la simplificación (notificación, aportes de documentación, etc.).
- Queda margen para seguir mejorando el concepto de “**ventanilla única**”: más bases de datos, mayor colaboración entre administraciones, interoperabilidad, etc.
- El **Sistema de Monitorización de Superficies** (SMS) conlleva que se haya pasado a abarcar el 100% de control de los expedientes, con numerosas incidencias que atender pero redundará en la simplificación.
- Los **requerimientos no monitorizables** suponen una carga adicional de trabajo.
- La **complejidad** de algunos controles pone en **riesgo** la **programación** de algunas ayudas y su **acogida** (intervenciones sectoriales).
- En algunas intervenciones FEADER los **plazos** de **gestión** son **dilatados**.
- Las **misiones** de **auditoría** hacen más complejos los controles



- Las **entidades colaboradoras son un agente esencial** en la cadena de comunicación entre la Administración y la persona beneficiaria
- Apoyan: Solicitudes de ayuda, divulgación de las ayudas y de los requisitos normativos, formación, asesoramiento, tutorización de las personas jóvenes, la depuración de los errores iniciales en la elaboración de la solicitud, subsanación de incidencias, etc.
- De media, **alrededor de un 90% de las solicitudes de ayuda** se articulan a través de entidades colaboradoras y Oficinas Comarcales Agrarias en la gran mayoría de las regiones, aunque varía entre las diferentes tipologías de intervenciones.
- Los **nuevos requerimientos** de la Solicitud única suponen una **sobrecarga** de trabajo para las entidades colaboradoras.



- El **nuevo seguimiento de la PAC ha obligado a cambios y no se refleja en mejores resultados**. El sistema de importes unitarios es muy complejo.
- El nuevo **Marco de rendimiento** es **difícil** de prever, la **planificación ex ante es compleja** ya que **depende de la demanda** de un sector agrario dinámico y el contexto que lo condiciona. **Supone un sistema más rígido**.
- Está condicionando la **ambición del PEPAC y la innovación**.
- Las **evaluaciones** sumativas han generado la **necesidad de coordinación de esfuerzos** regionales y nacional, para evitar duplicidad de tareas, con una aparente carga de trabajo superior para aportar datos a nivel nacional.



- La **complejidad induce a desmotivación**, en mayor medida en las explotaciones pequeñas.
- Un **87% de personas beneficiarias acude a entidades colaboradoras**, por la **complejidad** de la solicitud, el **miedo** a la equivocación y la **brecha** digital.
- La mitad de personas beneficiarias dedica alrededor de **5 días en tareas administrativas** relacionadas con las ayudas, pero más de la mitad indica que la **carga administrativa ha aumentado**.
- Un 57% tiene que hacer un **desembolso económico** por el apoyo.

JOVENES

- La **tutorización y el asesoramiento** son importantes para la incorporación de los jóvenes.
- Se han producido **cambios en el diseño de las ayudas para motivar** a los jóvenes.



- El nuevo PEPAC tiene una **gobernanza más compleja**, que provoca **alargamiento de plazos**.
- Ha sido un **reto de diseño y coordinación** de entidades nacionales y regionales.
- El trabajo de **coordinación** ha supuesto una **reducción de complejidad**: simplificación de ayudas, del marco de rendimiento, estudios conjuntos, herramientas proporcionadas por el MAPA, etc.
- Los **cambios de criterio**, la **dispersión** de normas, las **especificaciones confusas**, suponen mayores cargas de trabajo que pueden ser evitables.
- Mucha simplificación se impulsa desde la **digitalización**, pero se puede seguir impulsando con mayor intensidad: interoperabilidad, convenios, explotación de datos.
- El **plan de evaluación está suponiendo un aumento de la carga de trabajo** para las regiones.
- La **Red PAC tiene un papel muy positivo** en el conocimiento y la divulgación



RECOMENDACIONES

- Estudiar previamente la **necesidad, utilidad y resultado de los cambios** desde el punto de vista de la simplificación también: **evaluaciones de impacto normativo en simplificación.**
- **Reforzar la gobernanza** y el diálogo, junto a **análisis de la simplificación** de los procedimientos, entre Comisión, MAPA y comunidades autónomas. **Analizar un PEPAC flexible y ágil.**
- Procesos de debate para **agilizar procedimientos**: de reprogramación, de control (moderación de costes, controles sobre el terreno, auditorías, etc.), de gestión, de seguimiento, etc. **Gobernanza vertical y horizontal.**
- Impulsar la **digitalización**: interoperabilidad, aumento de fuentes de datos, convenios, nuevas aplicaciones de gestión de ayudas, etc.



RECOMENDACIONES

- Fomentar de la transferencia de **conocimiento**: brecha digital, refuerzo del papel de las entidades colaboradoras, del personal de la administración, etc.
- **Compartir experiencias**: costes simplificados, moderación de costes, IFGC, etc.
- **Simplificación de normas**. Evitar la dispersión.
- Impulsar la “**ventanilla única**”. Simplificar la documentación.
- Flexibilización del **marco de rendimiento y del seguimiento** para que no limite la ambición del PEPAC y no genere una elevada carga administrativa





Muchas gracias
por su atención

