



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



# LA POLÍTICA DESARROLLO RURAL 2014-2020

---



**Curso de formación sobre la aplicación de la política europea de desarrollo rural en España  
(1ª edición)**

*DGDRPF (MAGRAMA)*

*4 de octubre de 2016*

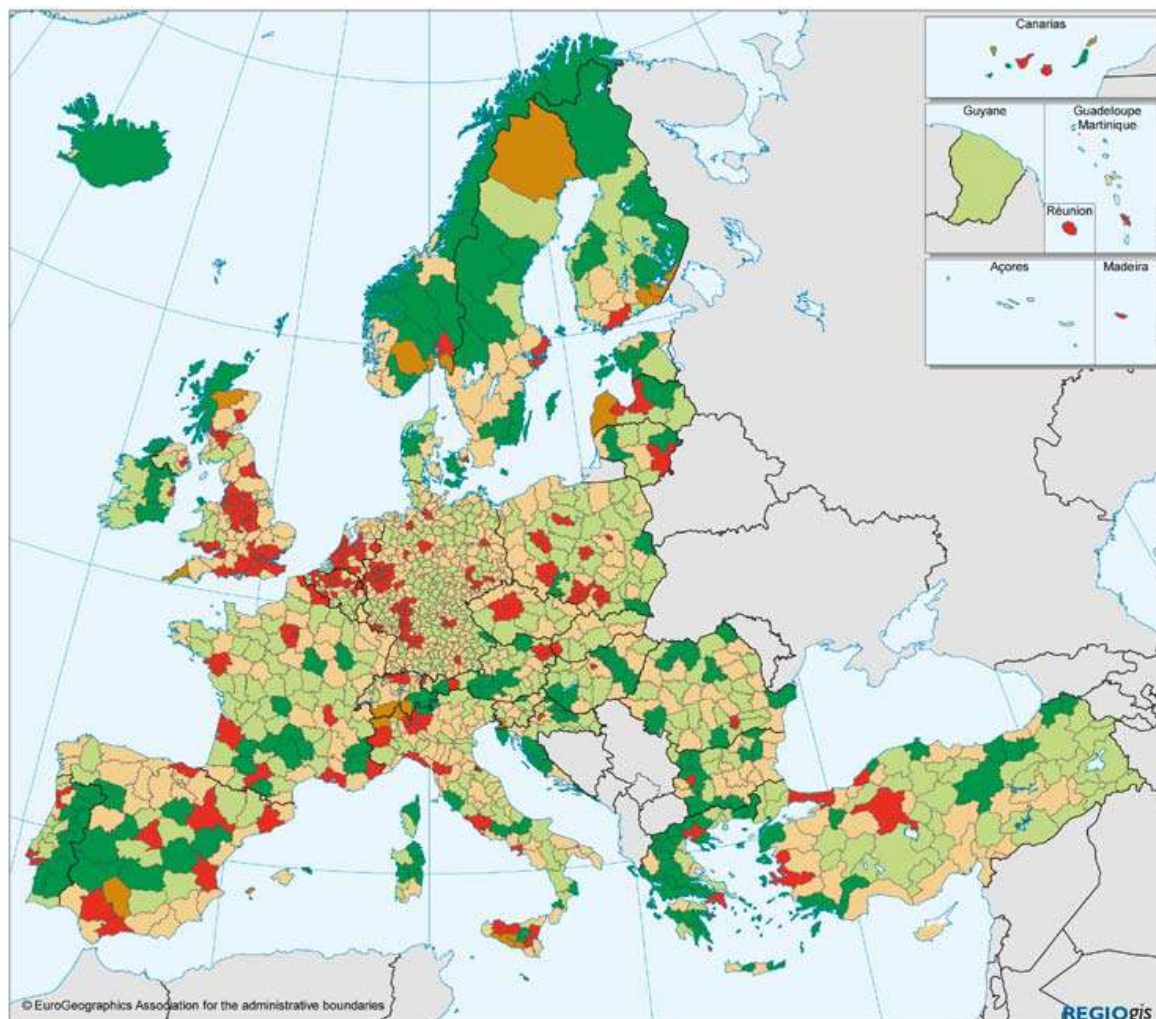


GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## ¿POR QUÉ ES IMPORTANTE EL MEDIO RURAL?



1. SOCIAL
2. ECONOMICO
3. MEDIOAMBIENTAL

Type of NUTS3 region

- Predominantly urban regions
- Intermediate regions, close to a city
- Intermediate, remote regions
- Predominantly rural regions, close to a city
- Predominantly rural, remote regions



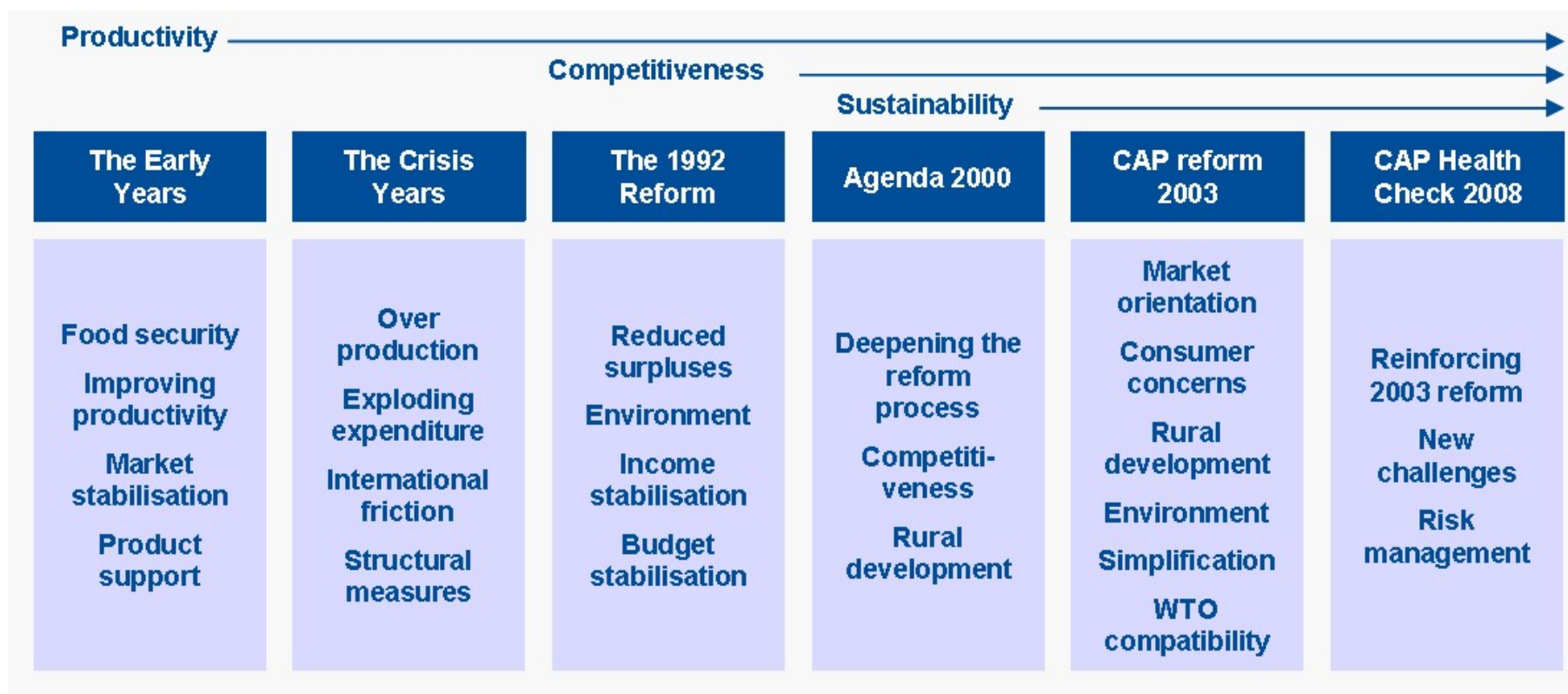
GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE



# EL DESARROLLO RURAL EN LA PAC

*De medidas estructurales a segundo pilar*





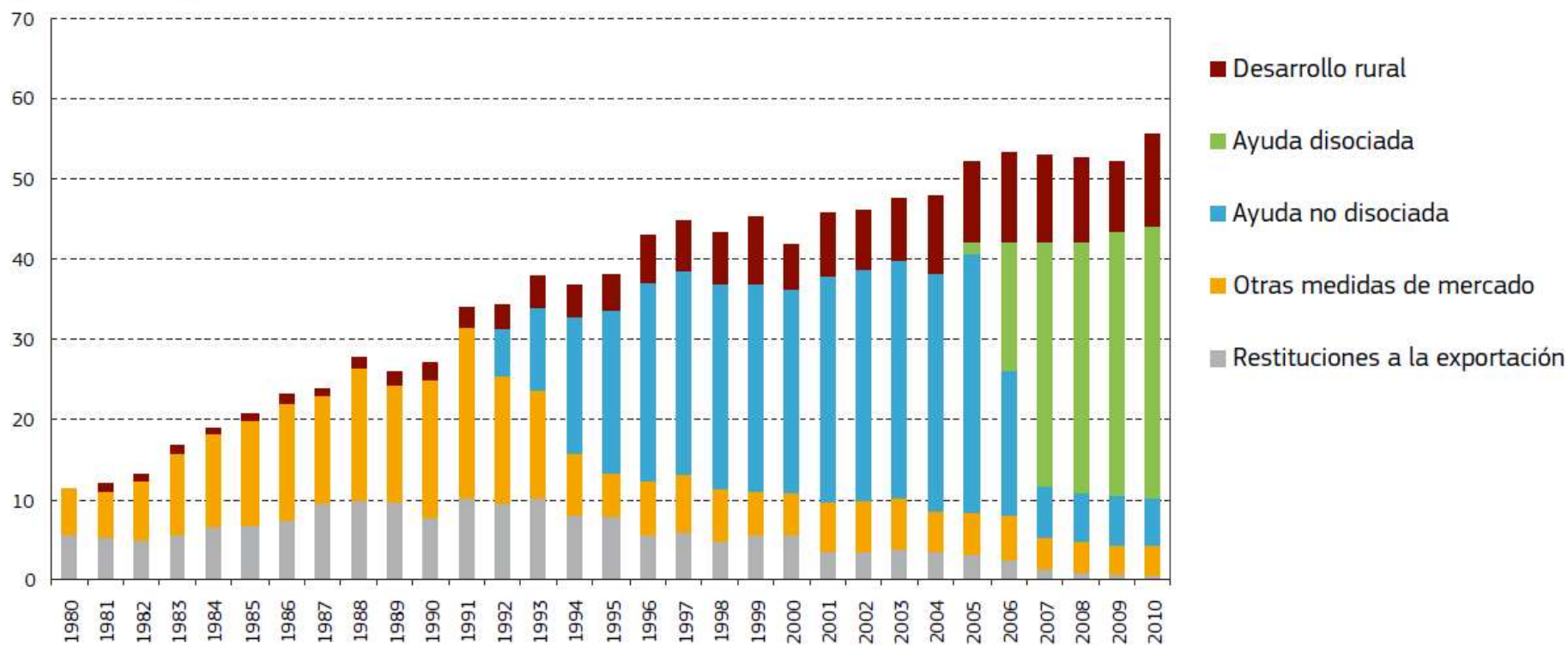
GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE



## EVOLUCION DEL GASTO DE LA PAC 1980-2010

Miles de millones de euros (a precios actuales)



**ACADEMY AWARD WINNER**

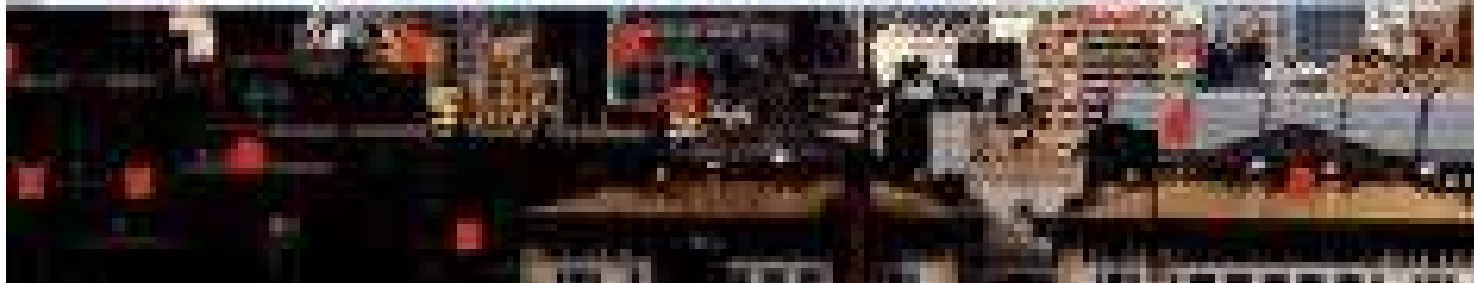
SONY PICTURES CLASSICS PRESENTS

# INSIDE JOB

PRODUCED, WRITTEN & DIRECTED BY CHARLES FERGUSON

**BEST DOCUMENTARY**

THE FILM THAT COST OVER  
\$20,000,000,000,000 TO MAKE



## LA REFORMA 2014-2020: DOCUMENTOS DE PARTIDA

---

**Europa 2020. Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador**

**Un presupuesto para Europa 2020**



**La PAC en el horizonte de 2020:  
Responder a los retos futuros en el ámbito territorial, de los recursos naturales y alimentarios**

**Evaluación de impacto de hipótesis alternativas**



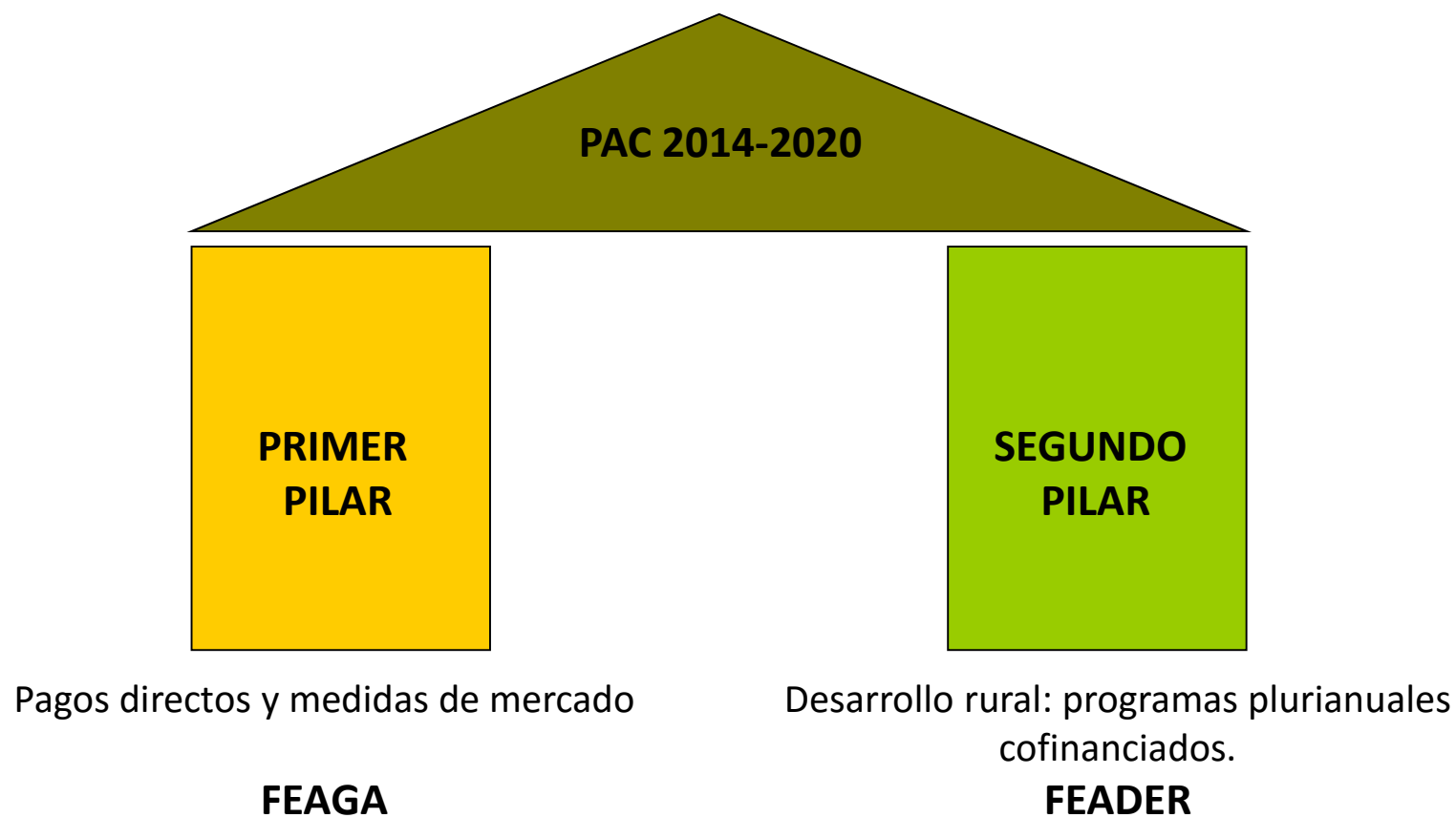
GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## ESTRUCTURA PAC 2014-2020

---





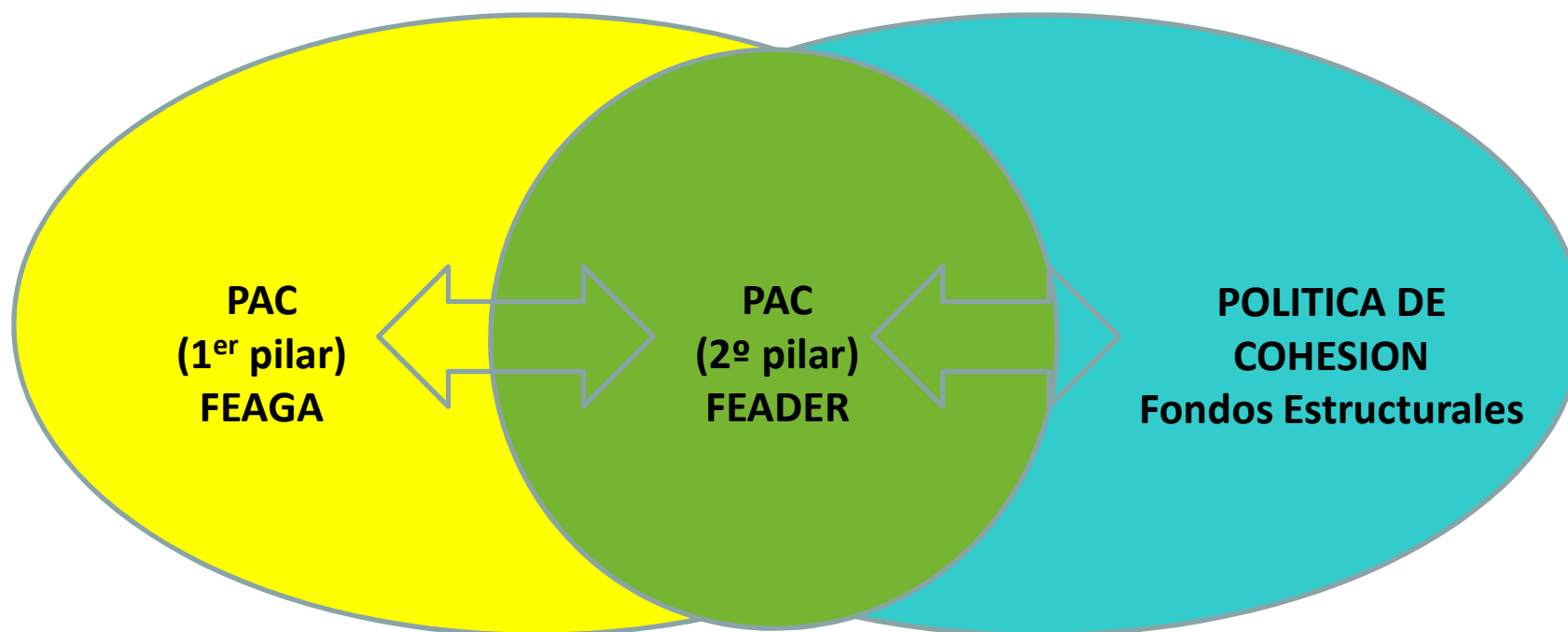
GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## POLITICA DE DESARROLLO RURAL

---





## ¿CÓMO SE REGULA?

---

**Reglamentos (UE) del Parlamento Europeo y del Consejo 2014-2020**

**1303/2013, MARCO ESTRATÉGICO COMÚN (FEADER, FEDER, FSE, FEMP)**

**1305/2013, FEADER**

**1306/2013, FINANCIACIÓN, GESTIÓN Y SEGUIMIENTO PAC**

**1307/2013, PAGOS DIRECTOS**

**1308/2013, OCM ÚNICA**

**1310/2013, DISPOSICIONES TRANSITORIAS PARA FEADER**

**Más reglas del juego...**

**ACTOS DELEGADOS, ACTOS DE EJECUCION, GUÍAS Y FICHAS**



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



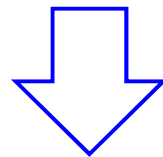
## ¿CÓMO SE FINANCIA?

---

**FONDO EUROPEO AGRARIO DE DESARROLLO RURAL**

**FEADER**

**¿ASIGNACIÓN POR EEMM? ¿CONDICIONES?**



**MARCO FINANCIERO PLURIANUAL**

## EL MARCO FINANCIERO PLURIANUAL (MFP 2014-2020)

---

### Fondos de Desarrollo Rural

Política de Desarrollo Rural para 2014-2020 de **95.577 M€**, lo que supone un **incremento del 2% respecto 2007-2013**.

Reparto anual entre EEMM en base a criterios objetivos y la “rentabilidad histórica”.

**Asignación para ES: 8.291 millones de euros.**

## EL MARCO FINANCIERO PLURIANUAL (MFP 2014-2020)

---

### Tasas de cofinanciación comunitaria

Tipo de región	CCAA	Tasa
Menos desarrolladas y RUP	Extremadura Islas Canarias	85%
Fuera de convergencia	Castilla La Mancha, Andalucía y Galicia	75%
Otras regiones en transición	Murcia	63%
Más avanzadas	Resto	53%

Se establecen **tasas de cofinanciación más elevadas** para las medidas destinadas a objetivos medioambientales y climáticos (75%) y para las medidas de transferencia de conocimiento, organizaciones de productores, cooperación y LEADER (80-90%). Los instrumentos financieros recibirán 100% de cofinanciación.



GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE



## EL MARCO FINANCIERO PLURIANUAL (MFP 2014-2020)

2007-2013



2014-2020





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## OBJETIVOS POLITICA DE DESARROLLO RURAL

---

*Una agricultura más competitiva y sostenible en zonas rurales dinámicas*

1. PRODUCCION VIABLE DE ALIMENTOS
2. GESTION SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS NATURALES Y MEDIDAS EN FAVOR DEL CLIMA
3. DESARROLLO TERRITORIAL EQUILIBRADO





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



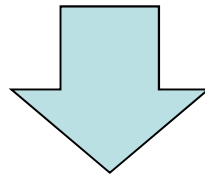
## **...TRES OBJETIVOS TRANSVERSALES**

---

**1. Innovación**

**2. Medioambiente**

**3. Atenuación y adaptación cambio climático**



**AEI de agricultura productiva y sostenible**



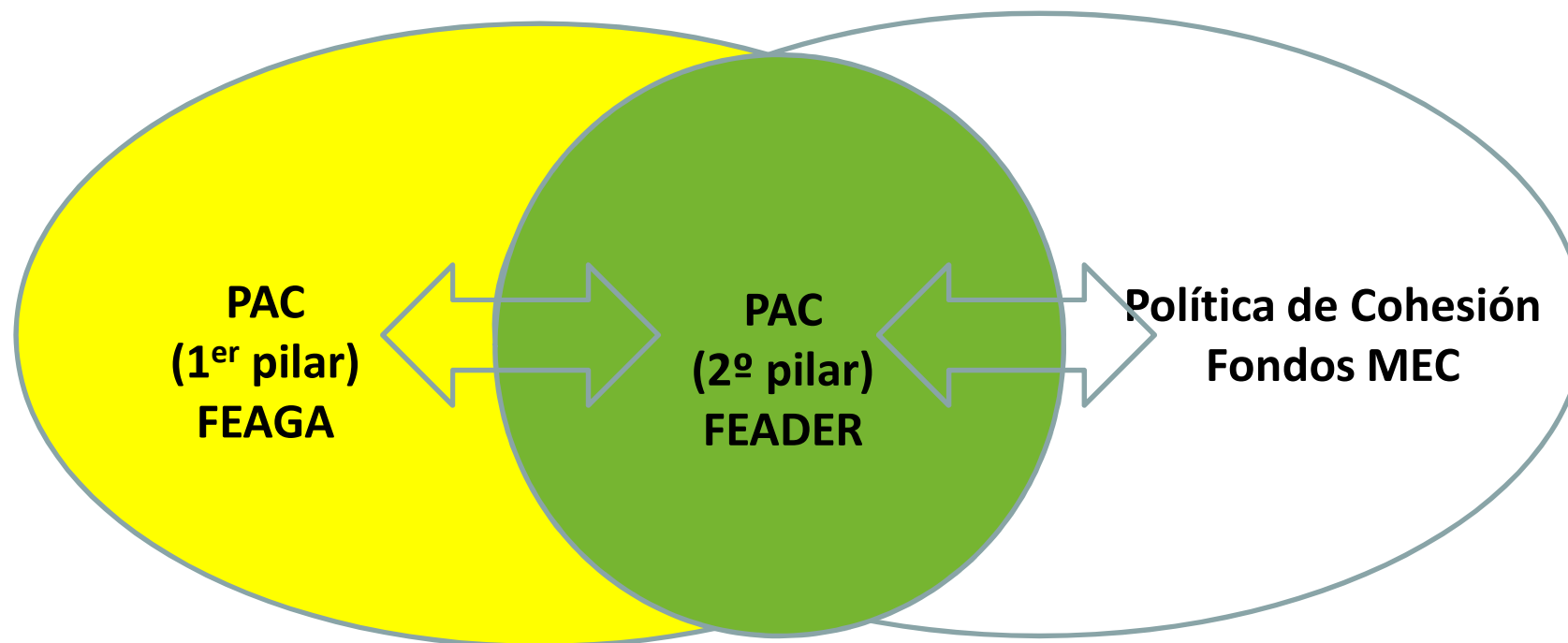
GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## INTERACCION CON EL PRIMER PILAR

---





## PRIMER PILAR VS. SEGUNDO PILAR

---

**GREENING:** el 30 % del límite máximo nacional anual.

**ZONAS CON LIMITACIONES NATURALES ESPECIFICAS:** hasta el 5 % del límite máximo nacional anual. **Complementa** a la ayuda existente en desarrollo rural.

**JOVENES AGRICULTORES:** hasta el 2 % del límite máximo nacional anual para la instalación de jóvenes agricultores.

**CONDICIÓN DE AGRICULTOR ACTIVO EN CIERTAS MEDIDAS DE DESARROLLO RURAL:** Calidad, Jóvenes agricultores, Agricultura ecológica, Zonas con limitaciones naturales.

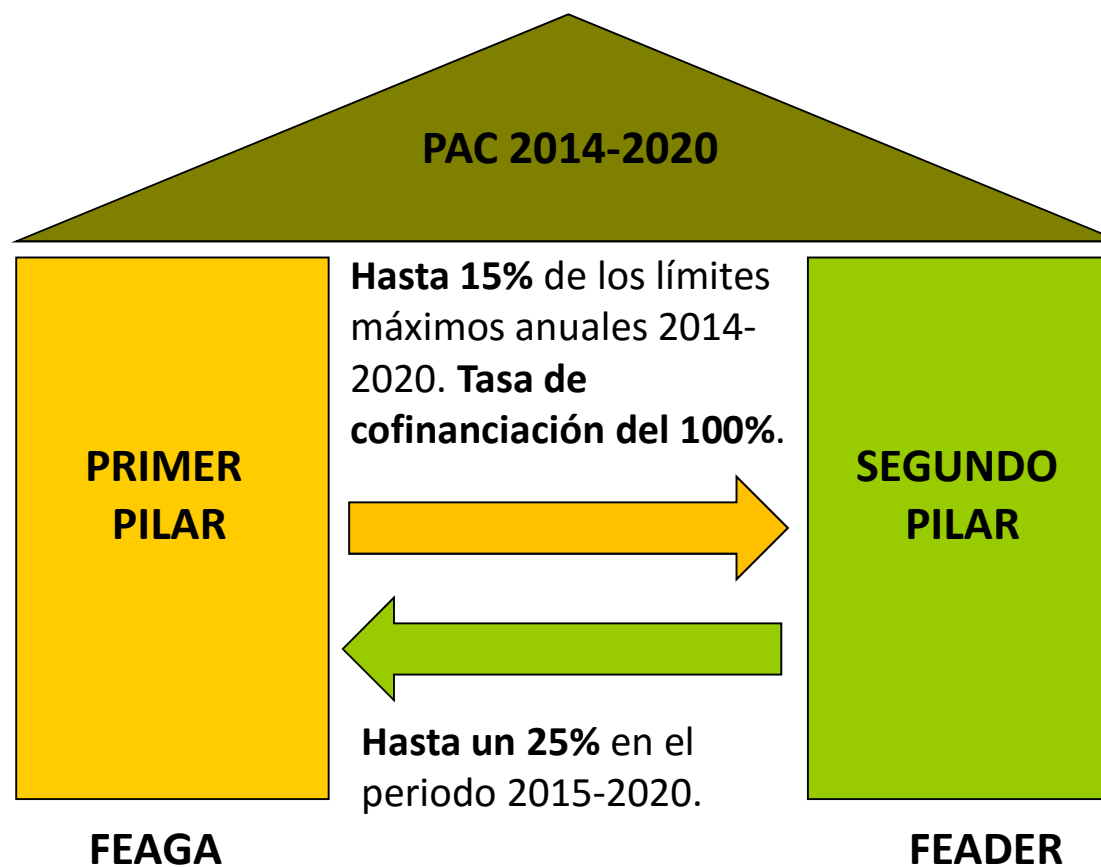


GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## PRIMER PILAR VS. SEGUNDO PILAR





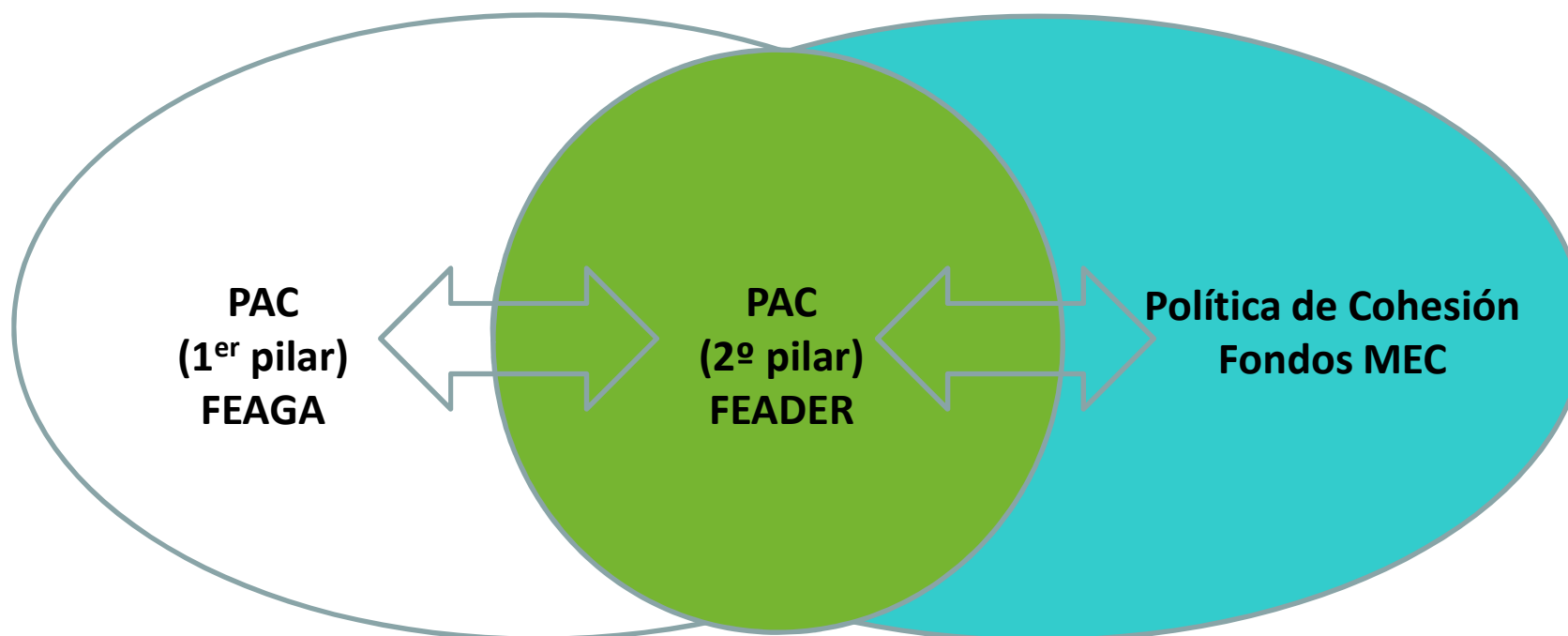
GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## INTERACCION CON LA POLITICA DE COHESION

---





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## **OBJETIVOS POLITICA DE COHESION**

---

- 1. CUMPLIR LOS OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA EUROPA 2020 DE CRECIMIENTO INTELIGENTE, SOSTENIBLE E INTEGRADOR**
- 2. ENFOQUE EN LOS RESULTADOS**
- 3. MAXIMIZAR EL IMPACTO DE LA FINANCIACION DE LA UE**



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## RETOS PARA ESPAÑA

---

- 1. Elevado desempleo juvenil y total, baja productividad laboral y aumento de la pobreza y exclusión social.**
- 2. Poca competitividad de las PYME y escasa presencia en los mercados internacionales.**
- 3. Débil sistema de investigación e innovación, así como insuficiente participación en el mismo del sector privado.**
- 4. Uso ineficiente de los recursos naturales.**



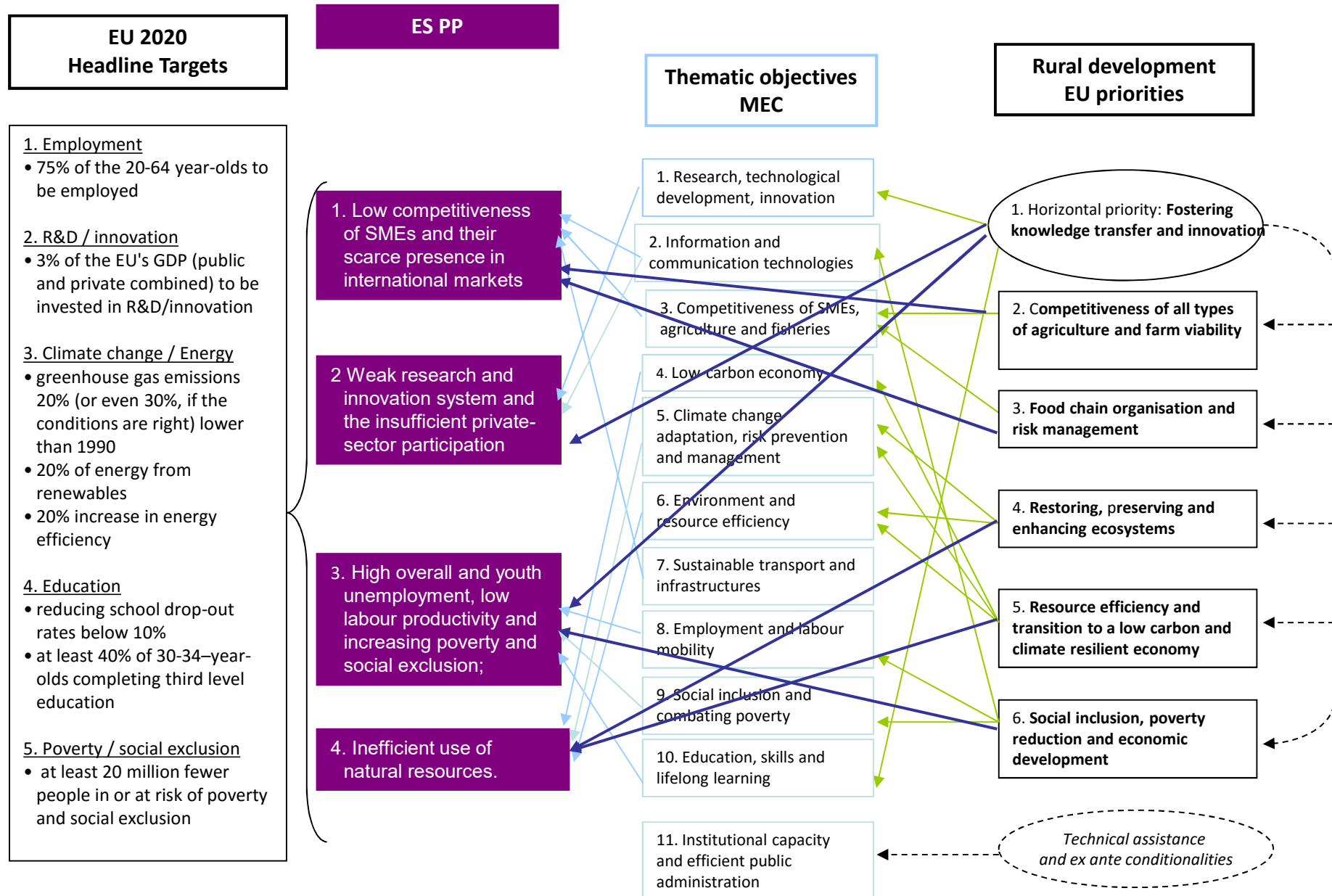
GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



<b>Europe 2020 headline targets</b>	<b>Current situation in Spain</b>	<b>EU average</b>	<b>National 2020 target in the NRP</b>
<i>3% of expenditure on research and development</i>	1.39% (2010)	2% (2010)	3%
<i>20% greenhouse gas (GHG) emissions reduction compared to 1990</i>	-3% (2010 emissions compared to 2005) -10% (2020 emissions compared to 2005)		-10% (national binding target for non ETS sectors compared to 2005)
<i>20% of energy from renewables</i>	13.8% (2010)	11.7% (2010)	20%
<i>20% increase in energy efficiency</i>	7.7% (2010)		20% or 25.2 Mtoe
<i>75% of population aged 20-64 should be employed</i>	61.6% (2011)	68.6% (2010)	74% (68.5% for women) 66% by 2015
<i>The share of early school leavers should be under 10%</i>	26.5% (2011)	14% (2010)	15%
<i>At least 40% of 30-34 years old should have completed a tertiary or equivalent education</i>	40.6%	33.6% (2010)	44%
<i>Reducing the number of people at risk of poverty or exclusion by 20 mill. in the EU</i>	25.5% of population	23.4% (2010)	-1.4/-1.5 million (over 2010 levels)

# Objetivos EU 2020: ¿cómo puede contribuir el FEADER?





GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## Programación estratégica 2014-2020

---







GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## Coordinación y sinergia del FEADER con otros fondos EIE: FEDER, FSE, FEMP, FEADER

---



- Marco estratégico común

- Acuerdo de asociación

- Programas



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## PROGRAMACIÓN FEADER EN ESPAÑA 2014-2020



- 1 PROGRAMA NACIONAL Y 17 PROGRAMAS REGIONALES
- 1 MARCO NACIONAL
- 18 AAGG, 18 OOPP
- 1 ORGANISMO DE COORDINACIÓN AAGG, 1 ORGANISMO DE COORDINACIÓN OOPP



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## ESTRUCTURA DE LA PROGRAMACIÓN 2014-2020


---



- Acuerdo de asociación



- **Marco nacional**



- Programas de desarrollo rural



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## FINALIDAD DEL MARCO NACIONAL

---

- 1) Elemento de simplificación: lo que figure en el marco no tiene que repetirse en los PDR.
- 2) Facilitar la defensa de intereses comunes.
- 3) Con los mecanismos adecuados puede servir de instrumento para evitar la pérdida de fondos comunitarios.
- 4) Evitar el trato desigual entre beneficiarios en situaciones semejantes.



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## CONTENIDO DEL MARCO NACIONAL (I)

---

- Servicios de asesoramiento, gestión y sustitución de explotaciones agrarias
- Agroambiente y clima
- Agricultura ecológica
- Zonas con limitaciones naturales y otras limitaciones específicas
- Medidas forestales
- Inversiones de mejora de las explotaciones agrarias
- Infraestructuras públicas de regadío
- Transformación y comercialización de productos agrarios
- Instalación de jóvenes agricultores
- Innovación
- Estrategia LEADER



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## CONTENIDO DEL MARCO NACIONAL (II)

---

- Cuadro financiero resumen FEADER
- Mecanismo de transferencia de fondos entre programas
- Delimitación entre las medidas del PN y los PDR de las CCAA
- Instrumento financiero plurirregional
- Notificación conjunta de ayudas de Estado
- Organismo de coordinación de AAGG



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## ESTRUCTURA DE LA PROGRAMACIÓN 2014-2020

---



- Acuerdo de asociación



- Marco nacional



- Programas de desarrollo rural



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



**Análisis DAFO**

**Evaluación de las  
necesidades**

**Respuesta  
estratégica**



## PRIORIDADES DE DESARROLLO RURAL Y *FOCUS AREAS*

---

- P1** Promover la transferencia de conocimientos y la innovación en el sector agrícola y el sector silvícola y en las zonas rurales; (**FA 1A, 1B, 1C**)
  
- P2** Fomentar la competitividad de todos los tipos de agricultura y la viabilidad de las explotaciones agrícolas; (**FA 2A, 2B**)
  
- P3** Mejorar la organización de la cadena de distribución de alimentos y la gestión de riesgos en el sector agrícola; (**FA 3A, 3B**)
  
- P4** Restaurar, preservar y mejorar los ecosistemas dependientes de la agricultura y la silvicultura; (**FA 4A, 4B, 4C**)
  
- P5** Promover la eficiencia de los recursos y alentar el paso a una economía hipocarbónica y capaz de adaptarse a los cambios climáticos en el sector agrícola, el de los alimentos y el forestal; (**FA 5A, 5B, 5C, 5D, 5E**)
  
- P6** Fomentar la inclusión social, la reducción de la pobreza y el desarrollo económico en las zonas rurales; (**FA 6A, 6B, 6C**)



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## MEDIDAS DE DESARROLLO RURAL FEADER 14-20

<b>M01</b>	Transferencia de conocimientos	<b>M11</b>	Agricultura ecológica
<b>M02</b>	Servicios de asesoramiento	<b>M12</b>	Natura 2000
<b>M03</b>	Regímenes de calidad	<b>M13</b>	Zonas con limitaciones naturales
<b>M04</b>	Inversiones en activos físicos	<b>M14</b>	Bienestar animal
<b>M05</b>	Restauración potencial	<b>M15</b>	Medidas silvoambientales
<b>M06</b>	Desarrollo explotaciones	<b>M16</b>	Cooperación
<b>M07</b>	Servicios a la población	<b>M17</b>	Seguros agrarios
<b>M08</b>	Inversiones forestales	<b>M19</b>	LEADER
<b>M09</b>	Agrupaciones de productores	<b>M20</b>	Asistencia técnica
<b>M10</b>	Agroambiente y clima	<b>M113</b>	Cese anticipado



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



COD	MEDIDAS CONTRIBUCIÓN MEDIOAMBIENTAL	P3 (FA 3b)	P4	P5	P6 (FA 6b)
M01	Transferencia de conocimiento y actividades de información	X	X	X	X
M02	Servicios de asesoramiento	X	X	X	
M04	Inversiones en activos físicos		X	X	
M05	Reconstitución del potencial agrícola dañado por desastres naturales y catástrofes e implantación de medidas preventivas	X		X	
M06	Desarrollo de explotaciones agrícolas y empresas			X	
M07	Servicios básicos y renovación de poblaciones en zonas rurales		X	X	X
M08	Inversiones en el desarrollo de zonas forestales y mejora de la viabilidad de los bosques		X	X	
M10	Agroambiente y clima		X	X	
M11	Agricultura ecológica		X		
M12	Natura 2000 y Directiva Marco de Agua		X		
M13	Ayuda a zonas con limitaciones naturales y otras limitaciones específicas		X		
M15	Servicios silvoambientales y climáticos y conservación de los bosques		X	X	
M16	Cooperación	X	X	X	X
M19	LEADER				X

## EL FEADER CONTRIBUYE AL OT4 A TRAVÉS DE LA PRIORIDAD 5

---

**P5** Promover la eficiencia de los recursos y alentar el paso a una economía hipocarbónica y capaz de adaptarse a los cambios climáticos en el sector agrícola, el de los alimentos y el forestal

### Focus Areas

- 5B** Lograr un uso más eficiente de la energía en la agricultura y en la transformación de alimentos
- 5C** Facilitar el suministro y el uso de fuentes renovables de energía, subproductos, desechos y residuos y materia prima no alimentaria para impulsar la bioeconomía
- 5D** Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero
- 5E** Fomentar la conservación y captura de carbono

**Medidas:** M1, M2, M4, M6, M7, M8, M15, M16



## INDICADORES P5

### Indicadores comunes de contexto ICC

- C43 Producción de energía renovable procedente de la agricultura y la silvicultura
- C44 Consumo de energía en la agricultura, la silvicultura y la industria alimentaria
- C45 Emisiones de gases procedentes de la agricultura

### Indicadores objetivo (target)

- T15 Inversión total en eficiencia energética (FA 5B)
- T16 Inversión total en producción de energías renovables (FA 5C)
- T17** Porcentaje de UGM afectadas por inversiones en gestión del ganado con objeto de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y/o de amoníaco (FA 5D) (**R16**)
- T18** Porcentaje de tierra agrícola objeto de contratos de gestión destinados a reducir las emisiones de GEI y/o de amoníaco (FA 5D) (**R17**)
- T19 Porcentaje de tierra agrícola y forestal objeto de contratos de gestión que contribuyen a la captura o conservación de carbono (FA 5E)

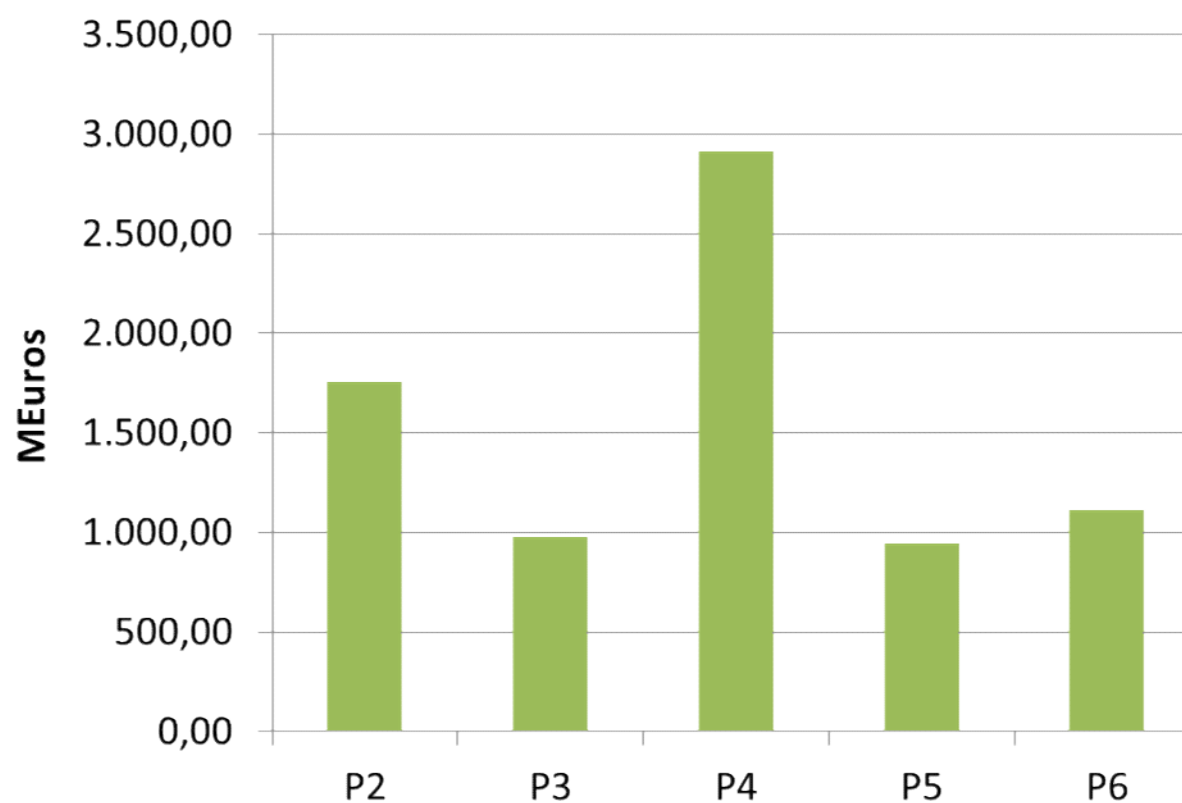


### Indicadores de productividad (output) (gasto público, inversión, nº explotaciones, superficie total...)

### Indicadores de resultado complementarios

- R14 Lograr un uso más eficiente de la energía en la agricultura y en la transformación de alimentos en proyectos financiados por el PDR (FA 5B)
- R15 Energía renovable generada a partir de proyectos financiados (FA 5C)
- R18 Reducción de emisiones de metano y óxido nitroso (FA 5D)

## PROGRAMACIÓN FEADER POR PRIORIDADES PDR 14-20



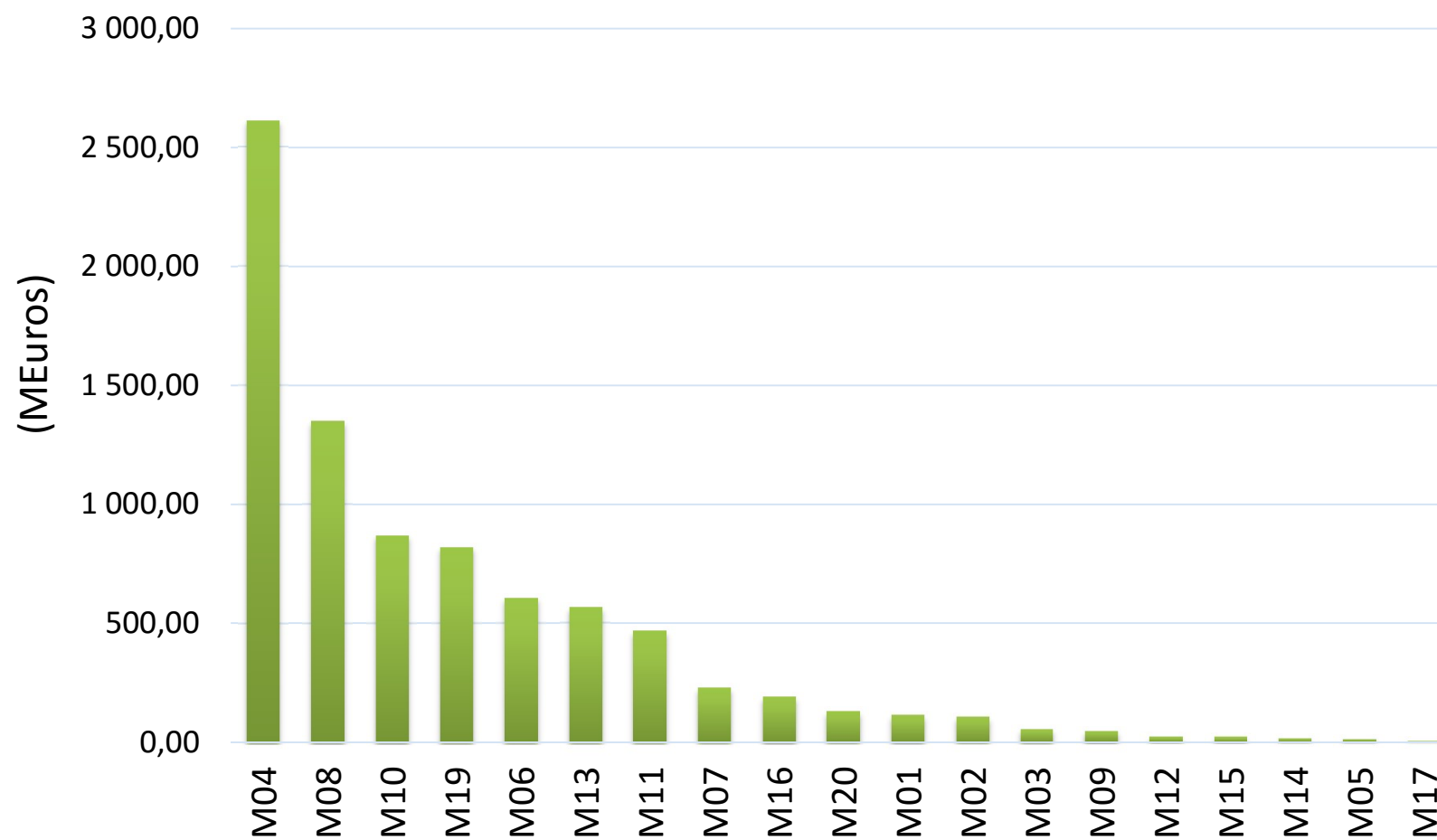


GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN  
Y MEDIO AMBIENTE



## PROGRAMACIÓN FEADER POR MEDIDAS PDR 14-20





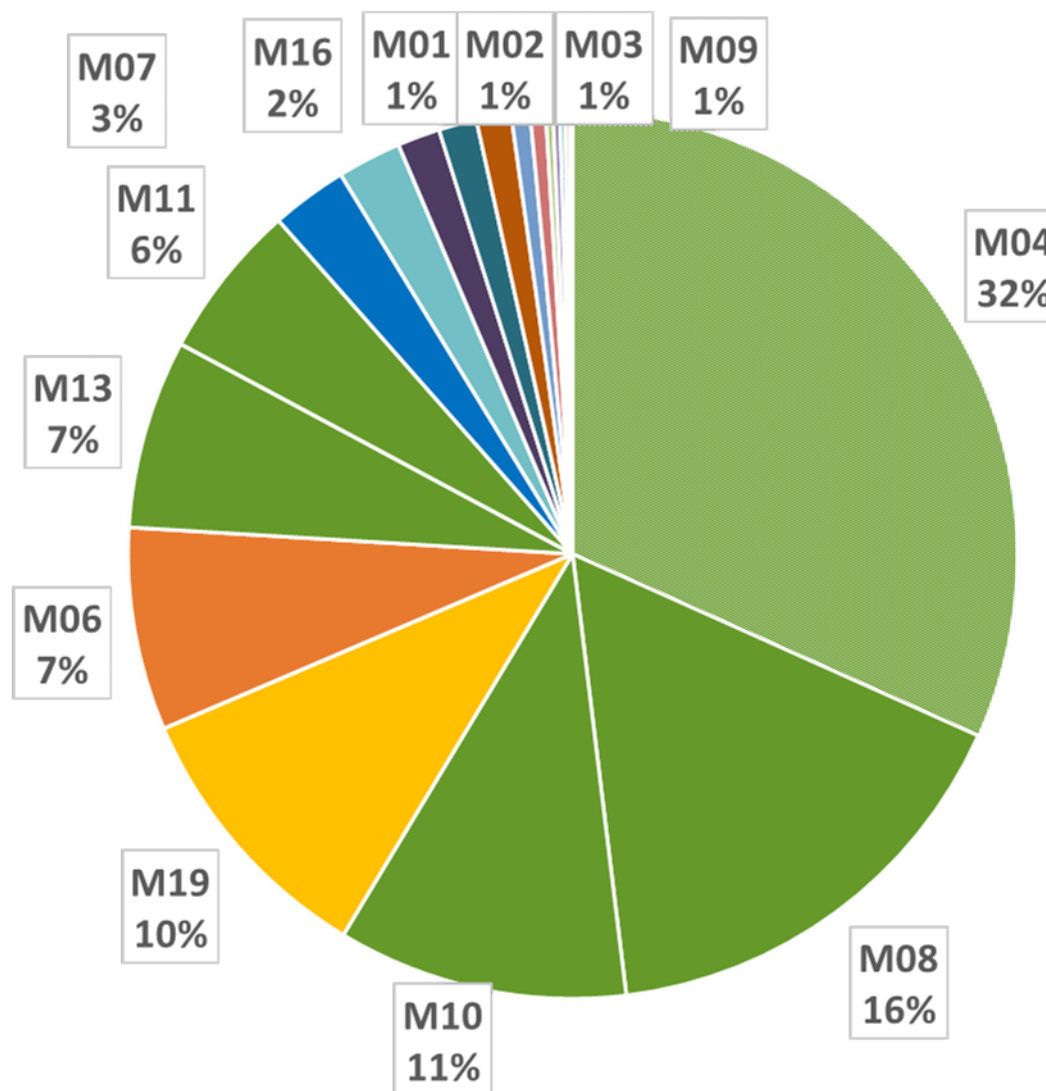


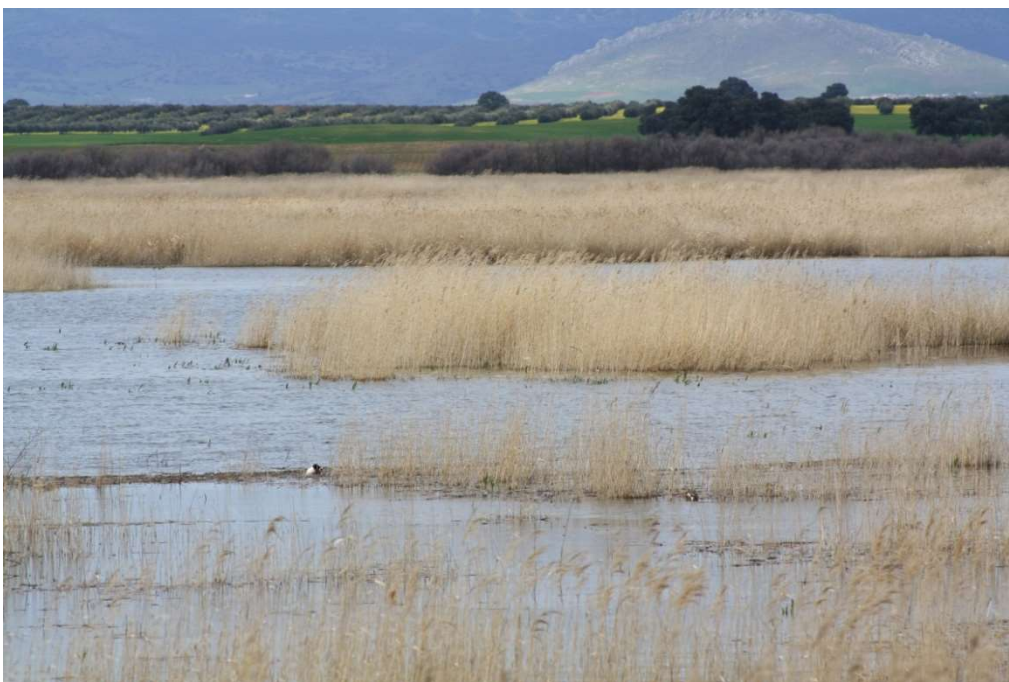
GOBIERNO DE ESPAÑA

MINISTERIO DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y MEDIO AMBIENTE



## PROGRAMACIÓN FEADER POR MEDIDAS PDR 14-20





*Isabel Aguilar Pastor*  
*Subdirectora General de Programación y*  
*Coordinación*  
*DG Desarrollo Rural y Política Forestal*  
*MAGRAMA*  
*[sgpc@magrama.es](mailto:sgpc@magrama.es)*