



Conecta con el Desarrollo Rural

JORNADA DE DEBATE SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS TRABAJOS DE ELABORACIÓN DEL PLAN ESTRATÉGICO NACIONAL DE LA PAC 2021-2027

El 18 de diciembre de 2019 se celebró la **segunda reunión del Partenariado** en el marco de los trabajos de elaboración del futuro Plan Estratégico Nacional de la PAC 2021-2027. En ella se convocó a entidades y asociaciones interesadas con un doble propósito: informarles sobre los avances de los trabajos de elaboración del Plan Estratégico y conocer y recopilar sus propuestas y aportaciones al mismo.



ANTECEDENTES Y OBJETIVOS DE LA JORNADA

La elaboración del Plan Estratégico Nacional (PEN) debe ser el resultado de un **proceso abierto y participativo**, en el que todas las organizaciones y personas interesadas pueden participar. Así, la propuesta de Reglamento para la elaboración los planes estratégicos de la PAC (Comisión Europea, junio 2018) indica (art.94) la necesidad de involucrar a las entidades y asociaciones de la sociedad civil y hacerlas partícipes en el diseño de los planes.

La primera reunión del partenariado fue impulsada por el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA), a través de la Red Rural Nacional, el 20 de diciembre del año 2018. Esta reunión, cuya información puede consultarse en este enlace web, se centró principalmente en presentar la nueva orientación de la PAC y los cambios fundamentales con respecto a la política actual. También permitió explicar el proceso de

FICHA TÉCNICA DE LA JORNADA

Jornada de debate sobre la situación de los trabajos de elaboración del Plan Estratégico Nacional de la PAC 2021-2027

- ♦ 18 de diciembre de 2019
- ♦ Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación. Salón de Actos. Paseo Infanta Isabel, 1
- ♦ Organizado por la Secretaría General de Agricultura y Alimentación y la Red Rural Nacional, de la S.G. de Dinamización Rural. DGDRIPF, MAPA.
- ♦ Participantes: entidades y asociaciones interesadas.
- ♦ <http://www.redruralnacional.es/-/jornada-de-debate-sobre-la-situacion-de-los-trabajos-de-elaboracion-del-plan-estrategico-nacional-de-la-pac-2021-2027>
- ♦ [#PlanEstrategico](#) [#PAC](#)

trabajo puesto en marcha por el MAPA e incidió en la postura española en las negociaciones en curso. Además, a través de una dinámica participativa se recopilaron las principales valoraciones y reflexiones de los asistentes y el resto de participantes vía *streaming* en torno a diversas temáticas.

Transcurrido un año desde esa primera jornada se ha producido un importante avance en los trabajos de elaboración del Plan Estratégico Nacional. En un proceso liderado por el MAPA, y en contacto permanente con el Ministerio de Transición Ecológica (MTECO) y la Comisión Europea, a través de las **múltiples reuniones** celebradas se ha mantenido una constante interlocución con las

comunidades autónomas, las organizaciones agrarias y medioambientales de carácter nacional.

Esta segunda reunión del Partenariado nace con la vocación de mantener un **proceso de diálogo en dos direcciones**. Informando, por un lado, a todos los asistentes e interesados que siguieron la retransmisión *online* de los avances en la negociación y en los trabajos, tanto en España como en Europa Y por otro, recogiendo las reflexiones y aportaciones de la sociedad civil y de las personas que viven en el medio rural; este proceso de escucha se inició con el cuestionario de partida lanzado junto con la inscripción a la jornada, de gran utilidad para la orientación de la misma, y que se consolidó con el espacio de participación, presencial y *online*, habilitado durante la jornada.



“Creemos en el diálogo y consideramos que la política agraria que diseñemos en España no será exitosa si no lo hacemos contando con las aportaciones y sobre todo con las necesidades reales de los habitantes del medio rural”, enfatizó Isabel Bombal, directora general de Desarrollo Rural, Innovación y Política Forestal, del MAPA, en su discurso de inauguración, señalando que tanto la Comisión como el Gobierno de España, consideran esencial este proceso de **diálogo participativo**.

Isabel remarcó asimismo que *“el Partenariado no son solo reuniones puntuales (...), sino que es un proceso continuo, interactivo gracias de la posibilidad de participación a través de determinados elementos”*. Isabel Bombal recordó con ello la continua actualización de la [web del MAPA](#) donde se vuelca información sobre el proceso de elaboración del Plan Estratégico y la posibilidad continua de hacer llegar aportaciones y críticas constructivas, tanto a través de [la cuenta de Twitter del MAPA](#) y la [cuenta de la Red Rural Nacional](#), como del [buzón de correo habilitado](#) para tales efectos: bnz-participac2020@mapa.es

PAC POST2020: MENSAJES CLAVE DE LA COMISIÓN EUROPEA

La Comisión Europea (CE) califica la reforma de la PAC como una evolución de la actual política y no tanto como una revolución. No se propone un cambio sustancial en los instrumentos y medidas disponibles, sino más bien en la **gobernanza**, en la forma de gestionar y organizar las posibilidades de intervención disponibles. Ricard Ramón, jefe de la unidad adjunta de la Dirección General de Agricultura y Desarrollo Rural de la CE, que está apoyando el desarrollo de los planes estratégicos, enfatizó que *“el cambio de mentalidad que supone la Reforma”*, siendo menores las normas a nivel europeo y menos detalladas con el fin de centrarse en los objetivos y en lo estratégico. Será por tanto cada Estado miembro quien determine el detalle de las distintas intervenciones. Este cambio deriva de dos elementos básicos: la **necesidad de simplificar la PAC** y al mismo tiempo de hacerla más adaptada a cada realidad nacional y local. La importancia de la **dimensión estratégica** y de la necesaria colaboración entre todos los agentes para lograr las mejores decisiones es especialmente relevante en un contexto de recursos limitados.

Jose Manuel Hernández, de la Unidad Horizontal de la CE, explicó la secuencia de pasos que permiten que haya una *“línea coherente en la elaboración del Plan”*. El primero de los pasos a seguir es el análisis DAFO -debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades- que se lleva a cabo por cada uno de los nueve objetivos específicos y el objetivo transversal y que responden a las tres dimensiones de la sostenibilidad, la económica, ambiental y social; el segundo trata de identificar las necesidades relacionadas con cada objetivo y jerarquizadas por orden de importancia; el tercero, elabora la estrategia de intervención, diseñando las intervenciones y estableciendo las metas para atender a las necesidades. Para esto último se van a tener que utilizar los indicadores comunes de resultados definidos a nivel europeo.

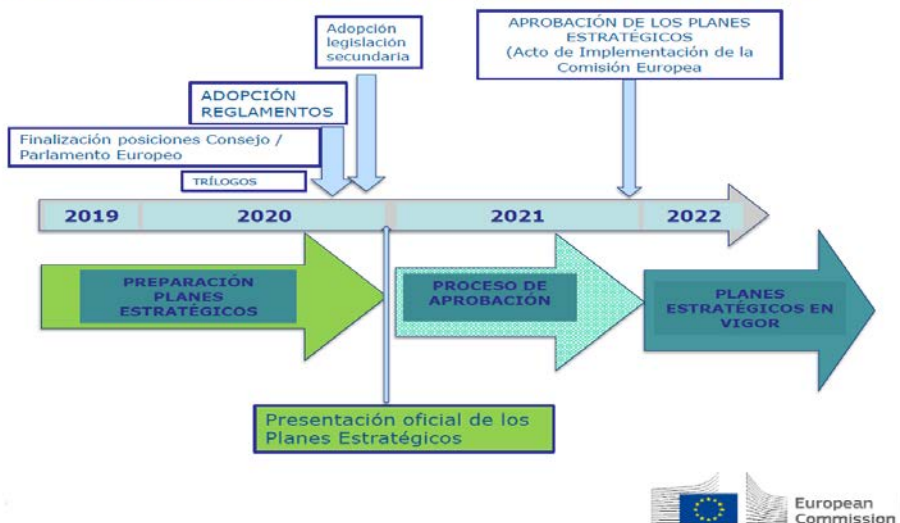
Con respecto al partenariado se enfatiza nuevamente la importancia de seguir completando los análisis e informaciones presentes y participando en el diseño de las medidas; la transparencia en la toma de decisiones es necesaria para conseguir planes sólidos y con garantías de éxito.

La CE destaca dos mensajes:

- 1º. La **relevancia de los datos**: *“hay que basar las decisiones en evidencias, en análisis sólidos”*. La CE está haciendo su aporte en esta dirección a través de la publicación de [análisis de indicadores](#), la redacción de [fichas sintéticas por país](#) y el análisis resumen por objetivo.

- 2º. La CE pone asimismo de manifiesto las “múltiples incertidumbres” aún existentes y presenta un **cronograma estimado** de la reforma de la PAC (ver en la siguiente imagen) que prevé la puesta en marcha de los planes estratégicos el 1 de enero de 2022. Enfatiza no obstante los plazos ajustados y la necesidad de seguir avanzando a buen ritmo.

Cronograma de la reforma de la PAC: estimación



Intercambio con la Comisión Europea

Los principales mensajes derivados de la ronda de intervenciones posterior a la presentación de la CE fueron:

- ✓ En relación a la **negociación del presupuesto y el reparto entre pilares**, la CE enfatiza que, desde su perspectiva, lo relevante es optimizar y maximizar el presupuesto total de la PAC y que esta sea sólida. Posteriormente, los Estados tendrán posibilidades de flexibilidad entre pilares. Al respecto, Isabel Bombal enfatiza que: *“el Gobierno de España está defendiendo a todos los niveles el mantenimiento del presupuesto actual de la PAC, tanto el primer como en el segundo pilar, incluido el POSEI”*.
- ✓ Se menciona la necesaria interrelación entre el Green Deal o **Pacto Verde de la UE en la PAC** y el sector agroalimentario y el efecto que dicho pacto tendrá en la futura PAC. La CE avanza que los anexos del comunicado del Pacto Verde ya señalan algunas cuestiones, pero que será en las futuras estrategias,

como la Estrategia forestal, la “Estrategia de la granja a la mesa” o la futura Ley de Cambio Climático, donde se concreten.

- ✓ Se trata la necesaria **adaptación de los indicadores** comunes de contexto, siendo el listado propuesto por la CE un punto de partida que cada Estado miembro puede mejorar y completar.
- ✓ Por último, se menciona el necesario vínculo de la PAC con el nuevo Convenio sobre la Diversidad Biológica (China, 2020).

Estado del Plan Estratégico en España

Siguiendo la secuencia de planificación estratégica indicada por la CE, España ha comenzado el proceso de elaboración del PE con la elaboración de **documentos de partida por objetivo estratégico**, donde se incluye el diagnóstico de la situación, un análisis DAFO y las análisis de necesidades. El siguiente paso será la clasificación y priorización de las necesidades, tras ello se podrá iniciar la definición de la lógica de intervención.

Ignacio Atance, director de los trabajos y coordinador de la elaboración del Plan Estratégico Nacional de la PAC, de la Secretaría de Agricultura y Alimentación, del MAPA, fue el encargado de presentar el método de trabajo seguido y las previsiones futuras.



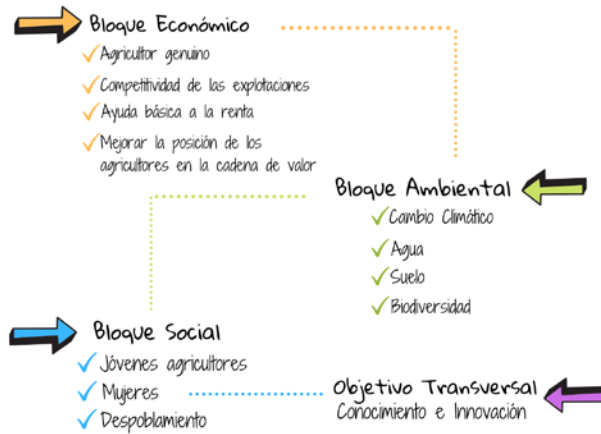
DINÁMICA PARTICIPATIVA

Servicio de debate sobre la situación de los trabajos de elaboración del Plan Estratégico Nacional de la PAC 2021-2027

Participa en tiempo real a través de internet

3 Bloques
11 temas

Entra en www.menti.com
Introduce el código: 82 18 85
Comparte tus propuestas



También puedes plantear tus dudas:

Haz una pregunta

✓ Escribe tu nombre
✓ Tu organización
✓ El tema concreto
✓ Y tu pregunta



La jornada permitió informar a los asistentes de los avances realizados hasta la fecha y de las principales conclusiones alcanzadas. El contenido se dividió en tres bloques:

- **Bloque económico** vinculado a los objetivos específicos: OE1. Asegurar ingresos justos; OE2. Competitividad; y OE3. Reequilibrar cadena alimentaria.
- **Bloque ambiental** vinculado a los objetivos específicos: OE4. Cambio Climático; OE5. Agua, suelo y aire; y OE6. Paisaje y Biodiversidad.
- **Bloque social** vinculado a los objetivos específicos: OE7. Jóvenes y mujeres; OE8. Desarrollo local. En este bloque se incluyó también el avance en el Objetivo Transversal.

Los trabajos del objetivo 9, protección de la calidad de los alimentos y de la salud, se habían iniciado recientemente y por tanto no fue posible presentar avances.

En concreto, se explicaron los análisis llevados a cabo en cada temática y las principales conclusiones extraídas (para profundizar en estos documentos, pulsar en [este enlace web](#), para un resumen de los elementos comentados véase la presentación realizada).

Además de aportar información a los asistentes, se planteó una serie de cuestiones a los participantes haciendo uso de una herramienta online, y favoreciendo de este modo la participación tanto en sala como fuera de ella. La dinámica participativa recorrió asimismo los tres bloques temáticos simultaneando la respuesta a través de la aplicación y la posibilidad de intervención en la sala.

Los principales mensajes que se extraen del proceso participativo y la respuesta a algunas de las cuestiones planteadas fueron:

- ✓ Con respecto a la definición de agricultor genuino, el 46% de los votantes destacan como principal elemento en su definición que la agricultura constituya una actividad laboral principal. En todo caso coexisten dos posiciones: una relativa a priorizar claramente a los agricultores profesionales y otra que solicita el apoyo a todos los modelos de agricultura, también a los agricultores pluriactivos, que son clave en determinadas partes del territorio.
- ✓ En relación a los distintos elementos o factores que afectan a la competitividad de las explotaciones se destaca que esto dependerá mucho en función del tipo de agricultor, si se trata de un recién instalado primarán cuestiones como la formación y si ya es un agricultor consolidado, otras como la eficiencia u orientación al mercado.
- ✓ Con respecto al diseño de la ayuda básica a la renta la mayoría de las respuestas aportadas se inclinan a eliminar los derechos históricos. En muchos casos se incorporan comentarios relacionados con la necesaria diferenciación de los pagos en función de orientaciones productivas y la dimensión de las explotaciones, así como la vinculada a otras cuestiones como el mantenimiento de la

biodiversidad, del agua y del suelo, la generación de empleo o la necesaria base territorial del agricultor.

- ✓ Con respecto a los **elementos que permiten mejorar la posición de los agricultores en la cadena de valor**, el fomento de la organización de los productores y los instrumentos normativos adaptados son las dos cuestiones más destacadas.
- ✓ Los **sectores considerados más vulnerables** con el **cambio climático** son la ganadería, los pequeños agricultores o pequeñas explotaciones y aquellas dependientes del regadío.
- ✓ Entre las **medidas consideradas más efectivas para adaptarse al cambio climático** destacan: el impulso de modelos agrarios ecológicos y sostenibles, los sistemas agroforestales, la transición energética, la inversión que genere mayor eficiencia, la disminución del regadío y la propuesta de medidas concretas para la ganadería, como el fomento de la ganadería extensiva, la formación, información y fomento de la investigación en la materia.
- ✓ En relación a posibles medidas a aplicar para reducir el **consumo de agua y mantener la calidad** se destaca la importancia de la tecnología, la digitalización y la agricultura de precisión, así como la mejor divulgación de información y formación. También la adaptación de variedades y la estricta aplicación de la legislación vigente para evitar situaciones perjudiciales con los recursos.
- ✓ La **erosión y degradación del suelo** se destaca como un aspecto clave para España. El fomento de los cultivos leñosos con cubierta vegetal se señala como la medida de mayor relevancia. Los sistemas agroforestales son destacados de forma particular y la necesaria restauración ambiental de suelos dañados.
- ✓ De entre distintas temáticas relacionadas con la **biodiversidad**, los participantes consideran que la gestión de plásticos y otros *inputs* debe realizarse a nivel nacional. Se destaca el necesario mantenimiento de los Sistemas de Alto Valor Natural y las problemáticas vinculadas a los grandes carnívoros.
- ✓ Entre los **principales obstáculos para la incorporación de jóvenes se destaca el acceso a la tierra**. La formación, la complejidad administrativa y falta de atractivo del sector son otras de las cuestiones destacadas; así como la necesidad de proceder a un efectivo seguimiento de la integración al mercado de los jóvenes que se instalen.
- ✓ Entre los elementos destacados para **garantizar la instalación y permanencia de las mujeres en el sector agroalimentario y el medio rural** se señalan el fomento de la titularidad compartida, la presencia de las mujeres en organizaciones y en la toma de decisiones, la igualdad de condiciones laborales y salariales. Asimismo, se señalan toda otra serie de cuestiones vinculadas a la mejora de la calidad y condiciones de vida en el medio rural (infraestructuras, servicios, empleo, conciliación...).



- ✓ Los participantes en la dinámica consideran que la PAC debe **contribuir a hacer frente al reto demográfico** (4,5 sobre 5), que hasta el momento no lo hace en gran medida (2,3 sobre 5). Entre las posibles vías con las que la PAC podría contribuir en mitigar y revertir la despoblación se destaca la priorización y focalización de las ayudas en determinados tipos de agricultura/ agricultores ligados al territorio; el fomento de determinados sectores o actividades con mayor incidencia en la generación de empleo o con mayor vínculo al mismo al territorio (ganadería extensiva, sector forestal, industria agroalimentaria...). También se señala el fomento del relevo generacional o la mejora de la rentabilidad de las explotaciones. Por último, el fortalecimiento de LEADER ocupa un lugar destacado.
- ✓ En relación con el **fomento del conocimiento, la innovación y la digitalización** de forma general se considera que, atendiendo a su carácter transversal, debe incidir en todos los ámbitos desde la producción, la comercialización, la gestión medio ambiental o la dinamización de la población. Se destacan cuestiones específicas como la necesaria incidencia en el acompañamiento, asesoramiento y formación o el avance en materia de infraestructuras y conectividad.
- ✓ Entre los temas que se considera que no han sido suficientemente tratados en la jornada y por tanto quedan incluidos en el apartado "otros" se destaca el rol de los GAL y de LEADER.
- ✓ El Plan Estratégico **debe contemplar las particularidades territoriales de las zonas rurales**. Para ello, en todo el proceso las CC.AA. están aportando cuestiones concretas.
- ✓ Las **redes rurales nacionales** se transformarán en **redes nacionales PAC** y representarán a los agentes implicados en los dos pilares de la PAC (en la actualidad la Red Rural Nacional únicamente se atiende al segundo pilar).
- ✓ La **simplificación** debe llegar también al productor y las nuevas tecnologías deben apoyar este proceso.

En general, a lo largo de las dinámicas e intervenciones se adelantan diversas cuestiones vinculada a la fase de diseño de intervenciones. En concreto, son frecuentes las alusiones relacionadas con la dualidad ambiental y económica: la priorización de un modelo agrario sostenible, saludable con las personas y justo que propicie los pagos por resultados en función de la importancia socioambiental de los agricultores; y la consideración prioritaria de la “sostenibilidad económica” y la viabilidad de las explotaciones en un contexto de mercados fluctuantes. Cuando se habla de sostenibilidad, enfatizó Fernando Miranda, secretario general de Agricultura y Alimentación del MAPA, en el cierre de la jornada que se hace referencia a las tres patas: social, económica y ambiental, “sabemos que es complicado, pero pensamos que la PAC nos ofrece los elementos para que podamos ser competitivos, podemos ser viables, y al mismo tiempo aumentar los estándares ambientales y atender a una agricultura que es compleja y diversa”. Para concluir la dinámica se solicitó a los participantes que resumieran en 3 palabras hacia dónde debe dirigirse el futuro Plan Estratégico PAC post20 en España. Tras la agrupación de términos similares se obtuvieron estas respuestas:



Sostenibilidad fue con diferencia la palabra más mencionada y tras esta, la de **competitividad**. Otra serie de términos muy frecuentes se vinculan con cuestiones medioambientales y con la agroecología. También destacan cuestiones como la simplificación, el territorio, LEADER o la innovación.

El MAPA invita a los asistentes a seguir participando en los trabajos y acciones programadas para la elaboración del Plan Estratégico Nacional, aportando reflexiones a través del correo electrónico: bn-participac2020@mapa.es.

Y a seguir consultando toda la información generada en el proceso: [espacio web PE MAPA](#)

Clausura de la jornada y mensajes finales

La jornada fue clausurada por Fernando Miranda, que en su intervención agradeció la participación y señaló que la dinámica de trabajo llevada a cabo permitirá enriquecer las conclusiones extraídas hasta la fecha. La elaboración del Plan Estratégico debe ser un proceso participativo y abierto. Fernando Miranda señaló nuevamente los distintos mecanismos de comunicación bidireccional habilitados: “que nadie se quede sin nada que transmitirnos (...) Estamos en la etapa de las ideas”, animando a los presentes a formular nuevas propuestas que permitan hacer frente a las problemáticas del sector agroalimentario y forestal y del medio rural.



Fernando Miranda, recordó la fase de análisis de necesidades en las que nos encontramos, que permitirá constituir una base adecuada para la siguiente fase, la definición de intervenciones que se espera pueda culminar entre julio- septiembre. Todo ello con la meta puesta de lograr presentar un documento completo a principios de 2021.

Unidad de Gestión de la RRN

redrural@mapama.es

Gran Vía San Francisco 4-6,
28005 Madrid



RRN RED RURAL NACIONAL

Conecta con el Desarrollo Rural