

# 5ª reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación LEADER

27 de noviembre de 2018



**Unión Europea**  
Fondo Europeo Agrícola  
de Desarrollo Rural  
Europa invierte en las zonas rurales



GOBIERNO  
DE ESPAÑA

MINISTERIO  
DE AGRICULTURA, PESCA  
Y ALIMENTACIÓN



**RRN** RED  
RURAL  
NACIONAL

## **Ponentes:**

Patricia Martínez Alonso. Unidad de Gestión de la Red Rural Nacional. Dirección General de Desarrollo Rural, Innovación y Política Forestal. MAPA.

Cristina Simón Palacios. Unidad de Gestión de la Red Rural Nacional. Dirección General de Desarrollo Rural, Innovación y Política Forestal. MAPA.

Luis Miguel Pérez Ruiz. Gerente. GAL "Mancha Norte: Desarrollo e Innovación"

Manuel Soto Gálvez. Técnico. GAL Centro de Desarrollo Rural La Serena"

## **Participantes de la reunión:**

María Arbeloa Ibero. Jefe de Sección. Comunidad Foral de Navarra.

María Jesús Caro Martín. Asesora Técnica Regulación Normativa. Junta de Andalucía. Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural.

Soraya Corroto Medina. Jefa de Servicio de Desarrollo Rural. Junta de Comunidades de Castilla - La Mancha.

Jesús Ángel Crespo Álvarez. Técnico. Junta de Castilla y León.

Víctor Jolín Garijo. Coordinador. Red Estatal De Desarrollo Rural (REDER).

Antonio Lubiano Ribera. Jefe de Servicio. Junta de Castilla y León.

José Sanlés López. Jefe de Área de Seguimiento y Control de Programas Leader. Comunidad Autónoma de Galicia.

María Sol Sardon Carazo. Jefa de Sección de Desarrollo Rural. Junta de Comunidades de Castilla - La Mancha.

Anna Torrelles Lozano. Jefa de Servicio. Comunidad Valenciana.

José María Trillo Cabrerizo. Jefe Departamento de Seguimiento de Programas. Junta de Andalucía. Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural.

Raúl Castañeda Fernández. Consejería de Desarrollo Rural. Cantabria.

Benito Fernández Rodríguez- Araugo. Consejería de Desarrollo Rural. Cantabria.

## **Organización:**

Red Rural Nacional. Subdirección General de



Dinamización del Medio Rural. DGDRIPF. MAPA.

**Lugar de celebración:**

Edificio Administrativo de Servicios Múltiples  
(EASMU), Sala de Prensa. Oviedo.

## **Inauguración de la jornada**

Comienza la reunión tomando la palabra Patricia Martínez Alonso, jefa de servicio de la Subdirección General de Dinamización del Medio Rural y responsable de la Unidad de Gestión de la Red Rural Nacional, a la vez que coordinadora del grupo de trabajo, que inaugura la sesión dando la bienvenida a los asistentes y presentando la *5ª reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Leader*. En primer lugar, menciona los objetivos de la reunión y el programa propuesto para la sesión. A su vez, informa que ya tienen los resultados de las encuestas sobre Cooperación Transnacional (CTN) realizadas a las Autoridades de Gestión (AAGG) y Grupos de Acción local (GAL), con las que se pretendía obtener un tanteo inicial del estado de la cooperación transnacional y que se comentarán más adelante.

### **1. Presentación de los objetivos de la reunión y de los avances en LEADER desde la Red Rural Nacional (RRN)**

En primer lugar, Patricia Martínez explica los antecedentes del Grupo de Trabajo (GT) así como las diferentes actuaciones que se han llevado a cabo hasta ahora por parte de la Red Rural Nacional en relación al mismo y los avances que se han realizado desde la última reunión del GT, entre los que destaca:

- No ha habido nuevos proyectos que hayan iniciado el procedimiento de coordinación.
- Finalización del Manual de Cooperación Interterritorial con el que se quiere aportar información de una forma clara y sencilla, de las características de la submedida 19.3 de cada región.
- La aplicación WEB se encuentra bastante avanzada, aunque se ha ampliado el plazo para su finalización esperando tenerla terminada en 2 meses.
- Realización de las encuestas sobre CTN a AAGG y GAL.

### **Encuesta sobre Cooperación Transnacional (CTN)**

A continuación toma la palabra Cristina Simón Palacios que pasa a comentar los resultados obtenidos de las encuestas sobre CTN realizadas a las AAGG y a los GAL.

En referencia a los GAL que han contestado a las encuestas, explica que el porcentaje de los que realizan proyectos de CTN es muy bajo (únicamente un 7%) pero, al mismo tiempo, las encuestas arrojan un alto interés (79%) en realizar CTN en aquellos GAL que no la han realizado aún.

A continuación se reflejan los distintos motivos que aluden los GAL para no mostrar interés en la CTN, así como los reflejados por aquellos que sí que muestran interés pero que no se deciden a ponerlos en marcha. Entre estas causas se pueden destacar:

- Falta de recursos humanos y económicos (problemas de financiación)
- Falta de convocatorias
- No existencia de temáticas de interés
- Dificultades normativas y burocráticas (complejidad administrativa)...

Seguidamente muestra una lista de los proyectos de CTN que están realizando distintos GAL (1 en Castilla - La Mancha, 1 en Cataluña y 3 en Extremadura) y que es interesante para saber cuáles son las temáticas de esos proyectos como los países con los que se está realizando cooperación. También se preguntó a estos GAL por las dificultades que habían encontrado a la hora de realizar la CTN, reflejando problemas de Financiación, Información, Recursos, Normativa e Idioma.

Del mismo modo muestra los resultados de las encuestas a las AAGG, resaltando que el 100% de las que han contestado indican que en su Comunidad Autónoma no se está realizando ningún proyecto de CTN en la convocatoria 2014-2020.

Asimismo muestra distintas medidas que proponen tanto las AAGG como los GAL para facilitar la CTN y que pueden resumirse en:

- **Mayor Información:** reuniones con GAL de otros países, facilitar contacto y búsqueda de socios, difusión de proyectos...
- **Burocracia:** reducir trámites administrativos, gestión del ministerio, definir un procedimiento a seguir...
- **Marco regulatorio y convocatorias:** poner en marcha convocatorias europeas, homogeneizar marcos normativos...
- **Mayor financiación**

Por último, presenta distintas propuestas de las AAGG y de los GAL de cómo puede ayudar la RRN para facilitar los proyectos de CTN, pudiendo englobarse las más significativas en 3 grupos:

- **Difusión:** difusión de proyectos, facilitar lista de contactos de GAL internacionales, listados de proyectos internacionales, promover convocatorias europeas...
- **Coordinación y burocracia:** coordinar proyectos y coordinarse con otras

redes internacionales, reducir carga burocrática...

- **Financiación**

## **2. Propuestas de actuaciones desde la RRN**

A continuación vuelve a tomar la palabra Patricia Martínez para explicar qué puede y qué no puede hacer la RRN, siendo esencialmente una herramienta para el fomento de la coordinación y para facilitar la cooperación, para favorecer o mejorar la CTN.

También recalca las distintas actuaciones que ha realizado la RRN en materia de CTN y que resume en:

- Traducir y difundir la guía de CTN de la ENRD.
- Colaborar con la Red Rural Italiana.
- Invitar a GAL de otros países de la UE para intercambio de experiencias.
- Difundir la oferta de cooperación entre GAL y AAGG.
- Atender a consultas específicas.

Por último, termina su exposición apuntado qué puede hacer la RRN para seguir ayudando al fomento de la CTN cómo son:

- Crear un apartado específico de CTN en la web de la RRN.
- Convocar un mayor número de jornadas sobre la CTN, aunque señala que no se ve mucho interés en los GAL españoles.
- Intentar reducir la carga burocrática y las directrices.

Tras esta introducción, toman la palabra los representantes de 2 GAL para explicar su experiencia en distintos proyectos de CTN sobre los que están trabajando.

## **3. Experiencia en cooperación transnacional desde los GAL**

### **3.1. Luis Miguel Pérez Ruiz. "Mancha Norte: Desarrollo e Innovación"**

Proyecto: *"Empoderamiento de la Mujer Rural Europea": Escuela de Igualdad y Prevención de Violencia"*

Comienza la exposición comentado las dificultades que han encontrado para poner en marcha el proyecto de CTN y, a continuación, pasa a comentar el proyecto que están desarrollando, cómo surgió la idea de desarrollar dicho proyecto.

A continuación expone la situación actual del proyecto, indicando que los grupos rumanos han sido seleccionados para participar y de momento tienen aprobada la fase I, y los problemas con los que se están encontrando y que se pueden resumir en:

- Los programas se desarrollan en distintos tiempos
- Justificación de gastos
- Aplicación informática no perfectamente definida para grabar los proyectos
- Dificultad normativa y burocrática
- Idioma...

Por último, propone unas posibles soluciones para ayudar a fomentar el desarrollo de proyectos de CTN como son:

- Listado de elegibilidades (qué proyectos son subvencionables)
- Mayor información por parte de la RRN: convocatorias nacionales y/o europeas, facilitar contactos de socios...
- Creación de un documento-ficha donde se recojan unos contenidos mínimos para poder empezar a trabajar. Patricia Martínez indica que ya se propuso en el GT la creación de esta ficha.
- Que sea la RRN la que lleve la gestión de los proyectos de CTN. Patricia Martínez responde que la RRN sólo tiene competencia para fomentar la coordinación y facilitar la cooperación en proyectos de CTN, no para aprobar y/o gestionar dichos proyectos.

### **3.2. Manuel Soto Gálvez. Centro de Desarrollo Rural "La Serena":**

Proyectos: "*Turismo de Embalses*" y "*Rutas históricas*"

Manuel Soto comienza la exposición agradeciendo a la RRN la invitación a participar en la reunión y haciendo una breve introducción de la situación de la comarca y que, debido a las malas vías de comunicación, es difícil desarrollar proyectos de cooperación.

A continuación hace un repaso histórico de los distintos proyectos de cooperación participados por el CEDER "La Serena", ya sea como coordinador o como socio, concluyendo que han realizado muchos proyectos de cooperación nacional y muy pocos en CTN.

Seguidamente explica que el CEDER "La Serena" actualmente se encuentra trabajando en 2 proyectos de CTN que son:

- 1) "Turismo de Embalses" en el que están trabajando conjuntamente 8 GAL de Portugal y 8 GAL de España
- 2) "Rutas Históricas"

Por último, recalca los problemas que han ido encontrando en el desarrollo de los proyectos de CTN y que coinciden con otros explicados anteriormente:

- Distintas normativas en cooperación entre países europeos y distintos plazos de ejecución.
- Falta de instrucciones en el procedimiento y de información sobre cómo llevar a cabo la cooperación.
- Gran carga burocrática debido a la gran marea legislativa de cada Estado miembro.
- Financiación.
- Idioma...

Como solución a estos problemas propone:

- Homogeneizar la normativa europea en materia de cooperación y unificar los plazos de ejecución.
- Reducir los trámites administrativos.
- Que exista la obligatoriedad de participar en al menos 1 proyecto de cooperación regional, 1 de cooperación interregional y en 1 de cooperación transnacional.

#### **4. Situación de la cooperación transnacional en las CCAA. Problemas y propuestas para el grupo de trabajo**

En la ronda de participación, cada representante de las AAGG presentes en la reunión comenta su experiencia, las estrategias que siguen, la problemática que encuentran a la hora de poner en marcha proyectos de CTN y las posibles soluciones que pueden ayudar a fomentar el desarrollo de los proyectos de cooperación.

En general, las cuestiones en las que la mayoría de las AAGG encuentran más dificultad se pueden resumir en:

- Demanda a la RRN para que haya una mayor información de contactos de otras AAGG cuando haya un proyecto de CTN.
- Que exista una coordinación a nivel nacional cuando grupos de distintas



comunidades autónomas (CCAA) trabajen conjuntamente en el mismo proyecto.

- Gestión de los gastos comunes en los proyectos de CTN.

## 5. Conclusiones y programa de trabajo

En relación con los problemas que han especificado mayoritariamente las AAGG en la elaboración y desarrollo de un proyecto de CTN, la RRN propone una propuesta de trabajo en la que ir trabajando basada en:

- 1) Proporcionar, cada vez que las AAGG notifiquen una propuesta de proyecto de CTN, un listado de contactos, para establecer comunicación con la Red Rural del país participante en el proyecto de cooperación y solicitar información acerca de los grupos implicados y sobre el proyecto que se quiere realizar.
- 2) Establecer algún tipo de coordinación entre las AAGG españolas que estén implicadas en el proyecto de cooperación, de manera similar a la que se está realizando en proyectos de cooperación nacional, ya sea centralizando los informes que hacen las AAGG, compartirlos, etc.
- 3) Respecto a la gestión de los gastos comunes, la RRN no sabe cómo puede ayudar al GT y pregunta si se quiere establecer una línea directriz del grupo con respecto a este tema o, como se ha visto en la ronda de participación, que cada grupo tiene un enfoque distinto y que opta a resolverlo por su cuenta. A esta pregunta, una representante de la AAGG de Castilla - La Mancha indica que el hecho de estar hablando del tema y escuchar las distintas ideas y decisiones aplicadas por otras AAGG, es de bastante ayuda para afrontar este problema.