

Jornada “El desarrollo rural como motor del desarrollo económico en los municipios”

- 29 de Noviembre del 2017 -

Ponentes y moderadores:

- D. Juan Pérez Guerrero. Alcalde de Lucena (Córdoba).
- D. Jesús Casas Grande. Director General de Desarrollo Rural y Agroalimentación del Principado de Asturias.
- D. Jaime Rodríguez Alonso. Propietario de la Casa Rural Heredad de la Cueste (Asturias).
- D. Julián Atienza García. Alcalde de la Toba (Guadalajara), Vocal de la Comisión de Desarrollo Rural y Pesca de la FEMP.
- D^a. Susana Vázquez Dorado. Alcaldesa de Porqueira (Ourense), Vocal Comisión de Igualdad Federación Española Municipios y Provincias (FEMP).
- D^a. Olga Brosted Huerto. Alcaldesa de Robres (Huesca), Vocal Comisión de Igualdad FEMP.
- D. Ricardo Bayo Huersio. Presidente UPA Joven (Unión Pequeños Agricultores).
- D. José Víctor Rodríguez Fernández. Alcalde de Cangas de Narcea (Asturias). Presidente de la Comisión de Desarrollo Rural Y Pesca de la FEMP.
- D. Adolfo Borrero Villalón. Vicepresidente de Acción Territorial de AMETIC. Presidente de las Comisiones de Territorios y Ciudades Inteligentes de la Asociación de Empresas de Electrónica, Tecnologías de la Información Telecomunicaciones y Contenidos Digitales (AMETIC) y la Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE).
- D. Álvaro Miranda Simavilla. Director de Innovación y Proyectos Estratégicos de la Mancomunidad Comarca Pamplona.
- D. Domingo Fernández Zurano. Alcalde de Huerca-Overa (Almería).
- D. Vicente Rodríguez Lorenzo, Alcalde de Puntagorda (Santa Cruz de Tenerife), Vocal de la Comisión de Desarrollo Rural y Pesca.
- D^a. M^a Judith Florez Paredes. Directora General de Servicios Jurídicos y Coordinación Territorial de la FEMP.

Asistentes por parte del MAPAMA:

- D^a. Carolina Gutiérrez Ansótegui. Subdirectora General de Innovación y Modernización del Medio Rural. DGDRPF – MAPAMA.

Organización:

Red Rural Nacional. Subdirección General de Innovación y Modernización de Medio Rural. DGDRyPF. MAPAMA

Lugar de celebración:

Salón de actos del Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente. Plaza San Juan de la Cruz, s/n, Madrid.

CORREO ELECTRÓNICO

redrural@mapama.es

1

C/ GRAN VÍA DE SAN FRANCISCO 4-6
28037 MADRID
TEL.: 913471508
FAX.: 913471618

Inauguran la jornada **D. José Víctor Rodríguez Fernández**, Presidente de la Comisión de Desarrollo Rural y Pesca de la FEMP, **D^a. M^a Judith Florez Paredes**, Directora General de Servicios Jurídicos y Coordinación Territorial y **D^a. Carolina Gutiérrez Ansótegui**, Subdirectora General de Innovación y Modernización del Medio Rural.

D. José Víctor Rodríguez Fernández, Presidente de la Comisión de Desarrollo Rural y Pesca de la FEMP, da la bienvenida a la jornada, agradeciendo la presencia de todos los asistentes, ponentes y Administración Pública. Continúa explicando que esta jornada ha sido posible gracias a la propuesta de la Comisión de Desarrollo Rural y Pesca de la Federación Española de Municipios y Provincias, apoyada a su vez tanto por el Ministerio como por la Red Rural Nacional, para poder reflexionar sobre cuáles son los retos que hay que abordar entre todas las Administraciones para favorecer el desarrollo rural de los territorios españoles, luchando contra la despoblación y las condiciones desiguales entre los municipios rurales y urbanos.

D^a. M^a Judith Florez Paredes, Directora General de Servicios Jurídicos y Coordinación Territorial, agradece la asistencia de numerosos alcaldes de diferentes pueblos, ellos son los actores principales en actos como este. Comenta que a lo largo de la jornada se tratarán asuntos que ocupan una de las prioridades de la Federación de Municipios y Provincias (FEMP).

Incide en la importancia de implementar las bolsas de conocimiento de experiencias de buen hacer que traen consigo los diferentes municipios allí representados. Explica que en este mandato de la FEMP se ha constituido una Comisión de Despoblación, órgano de trabajo de nueva creación, que se crea en 2015 en la última Asamblea de Municipios y Provincias, dónde los responsables municipales decidieron acometer de forma exclusiva el problema de la despoblación. Este grupo de trabajo pretende aportar y abordar las diferentes soluciones que puedan revertir esta situación.

Para dar constancia de este problema M^a Judith Florez se apoya en cifras reales de los municipios españoles, afirmando que existen 4.000 entidades españolas con menos de 1.000 habitantes, de ellas 1.300 ayuntamientos tienen menos de 100 habitantes, siendo estos los que sufren en mayor medida este problema, por ello, es fundamental no solo asentar poblaciones, sino a su vez atraerla. Da mucha importancia a la eliminación de la brecha digital y a las condiciones igualitarias para todos.

D^a. Carolina Gutiérrez Ansótegui, Subdirectora General de Innovación y Modernización del Medio Rural, da las gracias a la colaboración de D. José Víctor Rodríguez Fernández, de D^a. M^a Judith Florez Paredes, de los numerosos alcaldes, de los técnicos de acción local, de las Delegaciones y Subdelegaciones del Gobierno y de Asociaciones. Además destaca el éxito de asistencia que ha tenido la Jornada.

Aprovecha para hablar de la Red Rural Nacional (RRN) que sigue siendo desconocida para mucha gente, a pesar del papel notable que realiza. La Red Rural Nacional es una plataforma de intercambio, de diálogo y de representación de todos los actores del medio rural, actualmente cuenta con 120 miembros. La mayoría de las actuaciones de la RRN se materializan en jornadas como esta, que pretenden que todos los actores del medio rural expresen sus opiniones y se cree debate.

Explica que en este acto se van a ver diferentes enfoques, uno de ellos basado en el despoblamiento. Carolina Gutiérrez afirma que desde el Ministerio se está trabajando en este tema, con la nueva Estrategia de Modernización y Diversificación del Medio Rural, donde se encuentran 38 medidas. Destaca que uno de los objetivos de la Estrategia está centrado en mujeres y jóvenes del sector Agroalimentario y Forestal.

Por último, termina diciendo que en la línea de actuación, innovación y digitalización desde el MAPAMA se quiere apoyar en la medida de lo posible, mediante la creación de grupos operativos a través de la Asociación Europea de Innovación (AEI). Comenta que existe una línea de colaboración muy estrecha con *red.es*, empresa pública dedicada a la convocatoria de



ayudas para facilitar la digitalización y actualmente a través de la Red Rural Nacional se le va a dar difusión a dichas convocatorias.

A continuación, Carolina Gutiérrez da paso a la primera mesa que trata sobre asentamientos empresariales en los territorios para favorecer el Desarrollo Rural, como moderador **D. Julián Atieza García**.

D. Juan Pérez Guerrero, alcalde de Lucena (Córdoba), comienza localizando la zona rural de la que procede, una comarca de 14 municipios con alrededor de 4.000 habitantes. Juan Pérez afirma que la principal ventaja de los asentamientos rurales es el vínculo estrecho existente entre las personas. El 75% de los suelos de los municipios anteriormente nombrados son superficie agrícola, donde el olivo juega un papel protagonista junto con otros tipos de cultivo. Las principales actividades económicas de este municipio son la vid y el olivo, contando con tres denominaciones de origen protegidas de Aceite de Oliva Virgen Extra acompañadas de la denominación de origen Montilla-Moriles. Dentro del sector ganadero, este municipio cuenta con explotaciones caprinas, bovino, ovino y de pollo de engorde.

En relación al asentamiento de empresas comenta que existen más 8.000 establecimientos con actividad económica, de esos 160 empresas con 20 o más asalariados, y de ellos la mitad se localizan en Lucena. Los objetivos/líneas del desarrollo rural que persigue este municipio son la mejora del bienestar de las personas del entorno rural, la búsqueda de modelos productivos sostenibles y por último el mantenimiento y la conservación los recursos naturales propios. En este municipio existe un Grupo de Desarrollo Rural formado por asociaciones sin ánimo de lucro.

D. Jesús Casas Grande, Director General de Desarrollo Rural y Agroalimentación del Principado de Asturias, comenta que es cierto que hay un modelo territorial que está cambiando y que España desde el punto de vista territorial también ha cambiado. Afirma que *el despoblamiento no es un problema sino el síntoma del problema*, por lo que la solución a este problema no comienza en el despoblamiento sino en el Modelo de organización territorial. Por lo tanto, hay que actuar en la modificación y organización del mismo.

Continúa explicando que no se puede pedir al sector primario que sea el motor único del desarrollo del medio rural, la agricultura supone menos del 30% del PIB de nuestro país, por lo que si queremos favorecer al desarrollo rural hay que atender al 100% de la actividad económica. Insiste en que no se puede solucionar el problema del desarrollo económico sólo desde los PDR, ya que manejan la actividad agraria primaria, principalmente.

El ponente explica la importancia de la igualdad entre el medio rural y el medio urbano, *cuando esta diferencia no exista se conseguirá que nuestros abogados, médicos, ingenieros...no encuentren la diferencia y no descarten la posibilidad de asentarse y desarrollarse en el medio rural, todo esto llevará a no perder el talento que existe en los pueblos*. Reivindica que no es del siglo XXI que no llegue la banda ancha a todas partes.

Concluye con dos reflexiones, la primera de ellas es que *el medio rural es muy complejo administrativamente y que el grado de burocracia que se ha incorporado es insoportable*. Y la segunda, es la *incuestionable necesidad de hacer políticas concretas para hacer cosas concretas*.

D. Jaime Rodríguez Alonso, Propietario de la Casa Rural Heredad de la Cueste (Asturias), comienza explicando sus motivaciones para invertir en turismo rural. Para él estas motivaciones fueron las raíces familiares, el amor por la naturaleza y la búsqueda de una vida más saludable entre otros. Continúa describiendo los beneficios del turismo rural: favorece el asentamiento de la población, impulsa otros sectores de la economía y contribuye al desarrollo

en red, como puede ser la comercialización de los productos locales. Jaime Rodríguez concluye que *el turismo rural es rentable a pesar de los muchos riesgos internos y factores externos, siempre y cuando la dirección del mismo sea profesional*. Asegura además que es *una forma de vida que contribuye a la viabilidad de los núcleos rurales*.

Después de la intervención de los tres ponentes se abrió un turno de palabra entre todos los asistentes, dónde se concluyó que es fundamental que haya **medidas fiscales concretas**, que se **incremente la cooperación entre las Administraciones**, que haya una misma organización y que las **telecomunicaciones son muy importantes** para el Desarrollo Rural.

Tras la ronda de preguntas se ha dado paso a la segunda mesa que trata sobre la Gobernanza en el medio rural como eje dinamizador para asentar población, como moderador **D. José Víctor Rodríguez Fernández**, Presidente de la Comisión de Desarrollo Rural y Pesca, Alcalde de Cangas de Narcea (Asturias).

D^a. Susana Vázquez Dorado, Alcaldesa de Porqueira (Ourense), Vocal Comisión de Igualdad FEMP, comenta su preocupación por la despoblación de su pueblo, dónde el 50% son mujeres y no más un 10% son jóvenes de entre 18 y 30 años. Por tanto cree fuertemente en el papel de los jóvenes y de las mujeres para la resolución de dicho problema. Agradece a la FEMP de la oportunidad brindada por poder presentar su caso.

Susana Vázquez explica que el 65% de los Ayuntamientos de Galicia cuentan con menos de 5.000 habitantes y sólo un 2% cuentan con más de 50.000 habitantes (sólo las grandes ciudades), por ello, se dice que Galicia es una zona ruralizada.

Continúa diciendo que junto con la despoblación aparece el problema demográfico, un problema que afronta España en su totalidad, no sólo su comunidad. El envejecimiento de la población y la disminución de la natalidad, agravadas aún más por el éxodo de los jóvenes en zonas rurales.

Destaca que más del 80% de los municipios de Ourense no tiene más de 1.000 habitantes, por lo que la despoblación en este tipo de municipios afecta considerablemente. Este problema está llevando a numerosas pérdidas: abandono, deterioros y pérdida de cultura de las zonas rurales.

Concluye nombrando las diferentes medidas que lleva a cabo la Junta de Galicia para la solución de este problema, como: impuestos cero para la compra de vivienda en el medio rural, al igual que la eliminación del impuesto de transmisiones y sucesiones en las explotaciones agrarias/ganaderas, incentivos de trabajo en el medio rural, creación de guarderías y servicios que faciliten la conciliación de la vida a la mujer, etc.

D^a. Olga Brosed Huerto, Alcaldesa de Robres (Huesca), Vocal Comisión de Igualdad FEMP, pertenece a un pueblo de la comarca de Los Monegros, donde cuentan con 7 habitantes por km². En esta comarca de Aragón en el año 2000 se inició un proceso de comarcalización, explica cómo desde esa comarca un grupo de mujeres decidieron y entendieron que debían formar parte de esta nueva entidad. Afirma que en el medio rural en particular la mujer es quién determina dónde vive la familia, de ahí el importante papel de la mujer en el mundo rural.

Este grupo de mujeres, en primer lugar, crearon la Federación coordinadora de Asociaciones de Mujeres de Los Monegros, con alrededor de 6.000 socios, una entidad a la que estaban adscritas todas las asociaciones de mujeres. Su principal objetivo era que todos se sintieran orgullosos de su tierra, creando así arraigo al pueblo, además de dar a conocer empresas dirigidas por mujeres, como modelos de negocio exitoso. Otra de las actividades que se desarrolla en esta federación es el trabajo continuo de la autoestima.

La financiación de toda esta actividad explica que provenía de subvenciones otorgadas por organismos como la Diputación Provincial de Huesca y Gobierno de Aragón. Estas



subvenciones fueron anuladas a causa de la crisis y comenzaron a recibir las ayudas europeas, método por el que actualmente se financian. Concluye explicando el proyecto que han elaborado, "CONCILIA", que promueve la participación activa y la inserción socio-laboral de la mujer en el medio rural.

D. Ricardo Bayo Huersio, Presidente UPA (Unión Pequeños Agricultores) Joven, se reitera en lo ya comentado a lo largo de la jornada, el problema de la despoblación, la inmigración de los jóvenes. Incide en las diferencias existentes entre el mundo urbano y el mundo rural, si no se mejora la calidad de las personas que viven en el mundo rural, es normal la salida de la población de dichas zonas. Pone como ejemplo la distancia que él debe de recorrer para ir al hospital más cercano, siendo esta de 60 km aproximadamente, en los que invierte más hora y media por el estado de las carreteras.

Continúa diciendo que todo esto está ligado a una falta de proyecto nacional para el medio rural. Define la doble función de la agricultura, por un lado la económica y por otro la fijación de la población. Ricardo Bayo considera que es fundamental la cooperación de todos y el trabajo en equipo de las Administraciones para solventar el problema.

Además destaca con un ejemplo, lo difícil que es para aquellos jóvenes ajenos al sector agrario comenzar un proyecto en este campo. Estima la inversión para la implantación de un cultivo de cítricos, populares en su zona, entre 20 y 30 mil euros, cifra bastante alta para que un joven comience su actividad en el sector agrario. Ve necesarias las medidas que favorezcan y ayuden a la incorporación de jóvenes a este sector.

Después de la intervención de los tres ponentes se abrió un pequeño debate entre todos los asistentes. Se hizo hincapié en **la importancia de la igualdad de género**, en comenzar la **resolución del problema desde abajo**, desde los **valores educativos**. Muchos coincidían en la importancia de un **cambio de modelo** y de **mejorar la viabilidad de proyectos** agrícolas.

Tras la ronda de preguntas se ha dado paso a la tercera mesa que trata sobre los métodos para Potenciar la innovación en el medio rural, como moderador D. Vicente Rodríguez Lorenzo, Alcalde de Puntagorda (Santa Cruz de Tenerife), Vocal de la Comisión de Desarrollo Rural y Pesca.

D. Adolfo Borrero Villalón, Vicepresidente de Acción Territorial de AMETIC, Presidente de las Comisiones de Territorios y Ciudades Inteligentes AMETIC y CEOE, comenta la importancia de las tecnologías en el mundo agrario. Introduce el concepto de "Smart Villages" que se refiere a las áreas y comunidades rurales que trabajan sus fortalezas y recursos, y desarrollan nuevas oportunidades.

Destaca que *si no se mejoran las infraestructuras, la conectividad y la resiliencia el mundo rural desaparecerá*. En un futuro próximo con la mejora de todas estas tecnologías, automatización, robotización etc., el desacoplamiento entre población y actividades primarias será mucho mayor, esto se traduce, en despoblación en aquellas zonas donde no se vea el avance tecnológico anteriormente nombrado.

Comenta los avances en la robotización como puede ser las cosechadoras con GPS o la sensorización en el Medio Agrario. Destaca la importancia de la cooperación entre las Administraciones Públicas y el sector privado para la mejora en el Desarrollo Rural.

D. Álvaro Miranda Simavilla, Director de Innovación y Proyectos Estratégicos de la Mancomunidad Comarca Pamplona, explica que la Mancomunidad de Pamplona está formada por 50 Ayuntamientos y 280 Entidades de población. Llevan servicios diversos como el del agua, residuos, transporte urbano y taxi.



Resume los 4 puntos de las grandes políticas europeas que afectan a las entidades locales, en materia de medio ambiente y cambio climático: reducción del consumo energético, reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, aplicación de la economía circular y vertedero cero.

La labor que realizan en la Mancomunidad es el trabajo en equipo entre todos y en igualdad de condiciones, *pensar en global y actuar en local* y por último trazar bien el camino de la estrategia para saber a dónde se quiere llegar.

Las actuaciones realizadas en la Mancomunidad de Pamplona han sido varias, destacando: compra de energía verde 100%, autobuses híbridos, coches eléctricos e instalación de contenedores híbridos.

Y por último, menciona un ejemplo de bioeconomía y economía circular a escala local, que es el aprovechamiento de los fangos de depuración como combustible, biometano Arazuri.

D. Domingo Fernández Zurano, Alcalde de Huerca-Overa (Almería), explica que la actividad económica de su pueblo se asienta en la agricultura y en la ganadería, ocupando el 34,1% de la población activa. Destaca que una forma para luchar contra el desempleo es mediante la economía verde. Los empleos verdes son una oportunidad de generar trabajo a la vez que se promueve la eficiencia en el uso de los recursos energéticos y naturales y que se reduce la degradación y contaminación medioambiental, lo que es fundamental para poder avanzar hacia un futuro sostenible.

La agricultura ecológica supone un beneficio para muchos sectores de la sociedad ya que responde perfectamente a demandas crecientes de los consumidores, demanda que busca “lo natural” y es una técnica con la que se protege el medio ambiente y se conserva e incrementa la fertilidad del suelo del cultivo.

Desde el ayuntamiento se ha comenzado a trabajar con los colegios, montando huertos, realizando jornadas de emprendimiento con ayudas municipales, eliminando los trámites previos de los proyectos, suministrando bonificaciones, dando ayudas a fondo perdido y mediante becas formativas- profesionales.

Tras cerrar los debates propuestos para cada mesa, se concluyó que todo se resume en un mismo problema que es la falta de **un nuevo modelo de desarrollo** que se caracterice por incorporar medidas que **mejoren el bienestar** de todos los que viven en el medio rural y **reduzca la diferencia existente entre lo rural y lo urbano**. Para ello es necesario: crear y fomentar una **buena red de comunicaciones** tanto en infraestructuras como en telecomunicaciones; diseñar medidas de estrategias que impulsen la **coordinación de las acciones** desarrolladas por las diferentes Administraciones y realizar **políticas transversales** más concretas que **se adapten a la singularidad de cada territorio**.

